



***Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna  
Inaugurazione dell' anno giudiziario***



***Relazione del Presidente Paolo Numerico***

***16 febbraio 2008***

---



***Tribunale Amministrativo Regionale per la Sardegna***

***Inaugurazione dell' anno giudiziario***

***Relazione del Presidente Paolo Numerico***

***16 febbraio 2008***

---

## **Inaugurazione dell'anno giudiziario 2008 del Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna.**

### **1.- Premessa.**

*Mi rivolgo alle Autorità religiose, politiche, giurisdizionali, civili, militari, alle Istituzioni culturali, alle Associazioni delle categorie economiche e sociali, ai "media", alle Cittadine ed ai Cittadini della Sardegna, per ringraziare sia i presenti che gli assenti in questa cerimonia di inaugurazione.*

*Ci troviamo nell'Aula Magna dell'Università di Cagliari, che il Rettore ci ha cortesemente concesso, aula che regge il confronto con la sala di Pompeo del Consiglio di Stato, perché il Tribunale Amministrativo vuole uscire dai suoi confini topografici per partecipare alla vita della gente e per manifestarsi in un luogo di grande cultura.*

*Se la giustizia è anche forma e simbolo, "cioè un segno che, creando un legame, dia espressione ad un destino comune"<sup>1</sup>, il simbolo della nostra presenza qui è manifestazione del legame del Tribunale con tutte le istituzioni e le persone dell'Isola, esternato attraverso l'incontro con la popolazione in un faro di studio e di conoscenza.*

*Ancora un ringraziamento desidero formulare agli amici e grandi colleghi che hanno consentito, nel corso del 2007, di smaltire una forte frazione di arretrato, visto che **da 10.163 ricorsi pendenti all'inizio del 2007 siamo scesi al 31 dicembre 2007 a 8.822 pendenze con una riduzione dell'13,19%**.*

*Si tratta, come tutti i nostri amici avvocati sanno, di Lucia Tosti, la Presidente della II sezione, che ci ha "sedotti e abbandonati" da poco, per passare al TAR Lazio, Rosa Panunzio, detta Rosetta, che sarà con ogni probabilità la nuova Presidente di quella sezione, Silvio Ignazio Silvestri, Francesco Scano, Marco Lensi, Alessandro Maggio, Grazia Flaim e Tito Aru. Con l'occasione do ufficialmente il benvenuto ad Antonio Plaisant e Giorgio Manca, che sono venuti a rinforzare il nostro organico. Sono magistrati sardi con grande esperienza e splendida cultura, non solo giuridica.*

---

<sup>1</sup> A. Garapon, "Del giudicare", Milano 2007, p. 279.

Normalmente si ringrazia alla fine, ma sento la necessità di ringraziare all'inizio anche lo staff di collaborazione del Tribunale. Mio padre, prima di diventare Prefetto, si occupava, al Ministero dell'Interno, del personale degli enti locali; e da lui ho imparato quanto spesso ripeteva: "Se il personale va, tutto va". La mia cura costante, sin dal mio arrivo, è stata dedicata, più che ai magistrati, ai collaboratori amministrativi, nel loro settore tutti elementi di alta professionalità.

Nel corso dell'anno si è avvicinata alla guida del gruppo la Dott.ssa Adriana Zuddas, prestigioso Dirigente del segretariato di una Provincia del Nord che, tornando nella Sua terra, ha voluto accettare la sfida dell'esperienza in un organico giurisdizionale. La sfida mi sembra ampiamente superata.

Colgo l'occasione per esprimere un particolare ringraziamento alla Sig.ra Anna Maria Salis, una delle memorie storiche del nostro Istituto, presente perfino alla prima udienza del Tribunale. La Sig.ra Salis, a breve, va a godersi, ancora giovane, una lunga meritatissima pensione. Lascerà in me e fra i colleghi, miei e Suoi, un grande vuoto, se non altro per la costante disponibilità con cui Ella ha seguito gli "impossibili desideri" di noi magistrati; molto ancora si dovrebbe dire della proverbiale preparazione e simpatia con cui ha svolto la Sua carriera. Tutti Voi che frequentate la nostra aula sapete di cosa sto parlando e non vi è bisogno di aggiungere altro.

Sempre in tema di personale, faccio rilevare che nel corso dell'anno abbiamo perduto, per trasferimento, un bravo archivista-usciere. Il vuoto sta per essere colmato da un altro valente collaboratore, promessoci in comando. Egli ci aiuterà, soprattutto nell'archivio, dove era rimasto un solo elemento, il Sig. Giorgio Cossu, che non può far fronte a tutto.

Già ho accennato all'esistenza di due sezioni in questo Tribunale e credo che l'arrivo dei nuovi magistrati consentirà di rivedere la distribuzione delle materie. Conto di attendere, al riguardo, l'arrivo ufficiale del nuovo Presidente della seconda. Allo stato, per quanto riguarda i nuovi ingressi il riparto è quasi equilibrato, impostato, come è noto, sui contratti in prima e sul "territorio" in seconda sezione, mentre si mantiene un certo divario per quanto riguarda il pregresso, essendo

*probabilmente più onerata la seconda sezione. Vero è che nel corso dell'anno la materia della sanità è transitata in prima sezione (tabella 1).*

*Penso sia utile ricordare, non parlo ovviamente agli esperti, che i blocchi di materie che il TAR affronta hanno un forte impatto sulle pubbliche amministrazioni e sull'opinione pubblica. Basta pensare all'incidenza su finanza, rapporti economici fino al risarcimento del danno, ambiente, espropriazioni, pubblico impiego c.d. d'elite e simili.*

*Questo non per vantare un'importanza, ma per dichiarare il senso di impegno e responsabilità che i giudici amministrativi devono sentire e sentono quando affrontano il loro lavoro.*

*Può interessare l'uditorio la scomposizione dei ricorsi depositati nel 2007. Nella tabella 2 consta che, tuttora, il più forte accesso spetta all'edilizia ed urbanistica (404 ingressi) e all'attività della Pubblica Amministrazione (317 ingressi). Le classificazioni dell'ISTAT sono insufficienti, se è vero che in quest'ultima materia vi sono i ricorsi in materia contrattuale, che andrebbero accorpati con le 44 unità ascrivibili ai lavori pubblici. Un'altra quota importante continua ad essere quella del pubblico impiego (158 numeri), con evidente riferimento ai concorsi ed ai contenziosi sull'impiego non privatizzato. La tabella è fatta in modo da evidenziare le pendenze per settori all'inizio dell'anno, le sopravvenienze e la definizione (sempre per settori) a fine 2007. Questo permette di controllare quanto arretrato, ripartito per materie, è rimasto a fine anno. Ad eccezione del credito e delle ottemperanze, tutti i risultati per materie presentano numeri inferiori a quelli di partenza. Questo è particolarmente evidente nel pubblico impiego (da 3728 a 2706; in generale per effetto delle perenzioni) e nella c.d. attività della pubblica amministrazione (da 1902 a 1762, specie per la sotto articolazione dei contratti). Ma tutti i settori presentano saldi favorevoli al seguito della generale riduzione dei residui ricorsi da definire.*

\*\*\*\*\*

## **2.- Analisi dell'attività del Tribunale**

*Viene ora la necessità, purtroppo per chi ascolta, di affrontare più da vicino l'aspetto delle cifre che descrivono l'attività dell'anno passato.*

### **A.-Ricorsi depositati.**

*Nel 2007 sono stati depositati **1.169 ricorsi** (tabella e grafico 3), con una lieve risalita rispetto ai 1144 del 2006, anno col minimo storico di cause introitate, fatti salvi gli anni dal 1974 al 1982. Fra l'altro, il numero dei ricorsi non è fedele, perché non tiene conto dei motivi aggiunti, proposti quest'anno con circa 280 atti (tabella 8).*

*Mi sembra utile sottolineare, inoltre, che, dei 1169 ricorsi depositati nel 2007, già 167 sono stati definiti nell'anno e che **ben 641**, corrispondenti al 55% del totale (tabella 4), sono corredati da domanda cautelare. Quest'ultimo dato va certamente corretto con l'avvertenza che alcune di tali istanze, specie all'inizio del 2007, si riferiscono a ricorsi dell'anno precedente. Resta indubbio, però, che una percentuale di oltre la metà dei ricorsi destinati necessariamente alla camera di consiglio cautelare è un dettaglio di eccessivo impatto sul lavoro del Tribunale, oserei dire quasi patologico. Mi rendo conto, tuttavia, delle preoccupazioni dei difensori che auspicano la soluzione immediata delle loro cause per non ricadere nelle fila dell'arretrato da cui il Tribunale è tuttora struzzato.*

### **B.-Situazione pendenze e ricorsi definiti.**

*E' questo il punto dolente, per il quale non posso che chiedere scusa al Popolo dell'Isola, anche se già ho accennato allo sforzo che il Tribunale ha affrontato, confermando la tendenza virtuosa degli ultimi quattro anni. **Ci siamo infatti attestati su 8.822 ricorsi, scendendo di 1341 numeri rispetto ai 10.163 di partenza** (tabella 4).*

*Vorrei, però, segnalare che le 8.822 pendenze formali scontano anche alcuni numeri favorevoli al Tribunale. Al 31 dicembre 2007, 180 ricorsi erano stati introitati per la decisione e la formale pubblicazione delle relative pronunce è in gran parte avvenuta in questo periodo (v. i casi Saatchi e Tuvixeddu). Inoltre già 818 cause sono state fissate, in maggioranza nelle udienze del primo semestre di quest'anno e, in più, 587 sono i ricorsi preavvisati per superamento del decennio, secondo una procedura particolare prevista dalla legge 205 del 2000 (tabella 5).*

*Questo significa che, ipotizzando un trend di circa il 50% di quelli preavvisati destinato alla perenzione straordinaria, già 1291 ricorsi sono pronti per una rapida soluzione, ossia le decisioni in "carniere" sono più numerose dei ricorsi che, si può immaginare, verranno depositati nel corso del 2008.*

*Per la verità, il numero dei ricorsi programmati per la perenzione ultradecennale sta diminuendo. Complessivamente nel biennio 1997-98 essi sono 1746, a fronte dei 2487 nel periodo 1996/97. E' dunque pensabile che nel corso del 2008 le decretazioni di perenzione ultradecennale diminuiscano, posto che, come dicevo, la percentuale delle riassunzioni dei ricorsi risalenti è di circa il 50%.*

*In definitiva sta per realizzarsi una causa di riduzione della percentuale di smaltimento possibile dell'arretrato nel 2008.*

*A tale auspicio negativo, potrebbe opporsi la circostanza dell'assegnazione di un magistrato in più presso il Tribunale, che, con buona probabilità, se tutto va bene, compenserà in gran parte il calo previsto dello smaltimento delle pendenze ultradecennali nel 2008*

*A ridurre l'arretrato nel 2007 hanno contribuito 1271 sentenze (corrispondenti a 1312 ricorsi) e 1198 fra decreti e altri provvedimenti. Di questi: 1185 procedimenti sono stati trattati e definiti con decreti presidenziali riconducibili alle tipologie previste dagli articoli 8 e 9 della legge 205/2000 e 13 pronunce corrispondono ad altrettante rimessioni per competenza ad altri TAR (tabella 4).*

*E' da notare che i decreti presidenziali sono il frutto di un esemplare lavoro di collaborazione fra magistrati e Segreteria. Non solo ai colleghi, ma anche a questa Segreteria, dal Segretario all'intero staff, ancora una volta desidero esprimere il mio apprezzamento.*

*In concreto nel 2007 sono venuti meno **2.510 ricorsi**.*

*Il numero delle sentenze "piene" è stranamente identico a quello del 2006 (1271).*

*Le sentenze in forma semplificata sono state 39 (tabella 4), diminuite rispetto alle 74 dell'anno precedente, a dimostrazione della maggiore attenzione che il collegio ha voluto attribuire ai ricorsi.*

*Nel trattare il tema delle pendenze e delle definizioni, il Tribunale non può, anche quest'anno, fare a meno di rimarcare che lo strumento della decisione breve e la legislazione sull'accelerazione delle definizioni in alcune materie privilegiate (ad es. appalti pubblici ed espropriazioni), se ha consentito di chiudere, come prima vi riferivo, molti ricorsi del 2007, ha, però, significato un trattamento di sostanziale favore per tali materie. Certo questo è frutto della legislazione, ma è ovvio che, a parità di forze in campo (personale e magistrati), la capacità di risolvere le cause non privilegiate proporzionalmente marcia sul passo rispetto all'accelerazione di quelle elettive.*

### **C.- Ordinanze cautelari, istruttorie ed altre tipologie.**

*Nel 2007 questo Tribunale ha emanato 541 provvedimenti cautelari, circa 70 in più dell'anno scorso, di cui 54 decreti monocratici e 487 pronunce collegiali. E' lievemente cresciuto il numero delle domande (641 a fronte delle 633 del 2006). Dato l'aumento dei ricorsi, la percentuale - come già detto del 55% circa - è lievemente diminuita rispetto al totale degli ingressi.*

*Sono aumentate le sospensive **accolte** (175 rispetto a 94). Le ordinanze **respinte** sono state **273**, meno del doppio rispetto alle accolte (tabella 4).*

*Il Tribunale ha preferito, di solito, non usufruire dell'art. 23 bis della legge 6 dicembre 1971, n. 1034, cercando di fissare nel merito a breve tutte le ordinanze accolte e parte di quelle respinte. Si ritiene, in tal modo, sia stato rispettato lo spirito del citato articolo 23 bis, anche per quanto riguarda l'attribuzione al collegio della fissazione del merito delle cause urgenti.*

*Può essere importante sapere che, delle 487 ordinanze collegiali, 61, ossia il 12,53%, sono state appellate e solo in 19 casi vi è stato accoglimento dell'appello, detto accoglimento costituendo solo il 3,9% del totale delle ordinanze pronunciate, con una variazione favorevole al Tribunale, rispetto al 2006, quando gli accoglimenti degli appelli erano stati del 20% (tabella 7).*

*Sono state emesse 115 ordinanze istruttorie collegiali e 79 ordinanze presidenziali istruttorie, nonché 48 "altre" ordinanze, che includono le*

autorizzazioni alle notifiche per pubblici proclami e le rimessioni ad altri organi di giustizia amministrativa (tabella 4).

**D.- Tipi di pronunce emesse nel merito.**

Penso possa colpire l'attenzione il dato riguardante il tipo di pronunce pubblicate all'esito di udienze di merito.

Nella tabella 6 compaiono numerose pronunce c.d. dichiarative (irricevibilità, inammissibilità, cessazioni materia del contendere, estinzioni, interruzioni, **moltissime improcedibilità per sopravvenuto difetto di interesse**). Escludo le perenzioni, di cui si è trattato già prima, ed aggiungo le pronunce di difetto di giurisdizione; il tutto per un totale di 569 numeri.

Le pronunce adottate entrando nel merito sono state **723: più gli accoglimenti (371) che i rigetti (352)** (citata tabella 6).

Da ultimo segnalo che il Tribunale ha adottato 18 dispositivi. Sento la necessità di evidenziare che i dispositivi nelle materie c.d. accelerate sono molto inferiori al numero delle sentenze relative, perché usualmente i colleghi scrivono velocemente le pronunce motivate, rendendo pressoché inutile anticipare la notizia degli esiti. Devo alla solerzia dei grandi magistrati che costituiscono il Tribunale la peculiarità per cui giungono a me e all'altro Presidente le minute delle sentenze normalmente nel giro di una settimana, cosicché entrambi possiamo sottoscrivere in breve tempo le stesse e consentire al Tribunale una rapidissima pubblicazione.

**E.- Situazione degli appelli su sentenza.**

Rappresento anche la situazione delle impugnazioni subite dalle sentenze di questo TAR nel 2007.

Ferme le 1271 sentenze "reali" pubblicate, gli appelli sono stati soltanto 75 con una percentuale perfino inferiore al 6%, che era quella del 2006.

Anche quest'anno il dato mi sembra fortemente significativo.

Per quanto non vi sia una corrispondenza rispetto alle impugnazioni del 2007, può essere opportuno far conoscere la situazione delle decisioni di appello del Consiglio di Stato pubblicate, sempre nel 2007, su sentenze del TAR sardo. Su 120 decisioni, solo 29 contengono pronunce di parziale o totale riforma. Significa che solo il 24,17% dei casi decisi sono stati a

*favore del soccombente davanti al TAR. Le restanti pronunce si distribuiscono così: 69 (57,50%) hanno respinto gli appelli; 9 (7,50%) li hanno dichiarati improcedibili; 11 (9,17%) hanno riscontrato la perenzione; 2 (1,66%) hanno preso atto di rinunce.*

*Se poi si raffronta il numero di 120 decisioni di appello rispetto alle 1271 sentenze reali del TAR nel 2007 (sto parlando a "grandi spanne", perché le decisioni consiliari riguardano "arresti" di questo Tribunale emessi in varie annate), si può rilevare con buona approssimazione che il TAR della Sardegna "ha detto" il diritto in circa il 98% dei casi. Il Tribunale ha mantenuto la stessa media dell'anno scorso.*

*Quanto a questo 2% di riforme, non mi resta che ricordare il pensiero di un grande scrittore del '700, secondo cui "un uomo non dovrebbe mai vergognarsi di confessare di aver avuto torto"<sup>2</sup>, anche perché, secondo uno dei padri della nostra letteratura del secolo XIX "La ragione ed il torto non si dividono mai con un taglio così netto che ogni parte sia soltanto dell'una o dell'altro"<sup>3</sup>.*

#### ***F. – Atti gestiti dalla segreteria con esclusione dei ricorsi.***

*A dimostrazione del grande lavoro che svolgono le segreterie delle due sezioni, ho fatto predisporre un'apposita tabella (tabella 8) che sostanzialmente dimostra il forte numero di atti gestiti dal personale, astraendo dai ricorsi e dai motivi aggiunti. Emerge che sono stati movimentati 349 prelievi, 3 opposizioni a decreto, 28064 documenti, 235 istanze istruttorie (in questo caso sono comprese anche quelle contenute nei ricorsi), 2138 memorie ed altri elementi maneggiati, per un totale di ben 42337 numeri e per una media (e le medie sono come il pollo di Trilussa) di ben 2640 carte l'anno per ogni dipendente, dal collaboratore autista al Dirigente Segretario.*

*E, ripeto, non sono inclusi i ricorsi (salvo che per le istruttorie contestuali) e gli atti di motivi aggiunti. Né qui parlo dei decreti monocratici, avendone trattato in precedenza, a proposito del supporto pure per detti atti fornito dalla Segreteria.*

<sup>2</sup> J. Swift, « Pensieri su vari argomenti ».

<sup>3</sup> A. Manzoni, « I promessi sposi », Firenze 1976, p. 45

*In definitiva, si può supporre che la quantità delle prestazioni del personale di segreteria sia ben superiore alla media, quanto a tribunali o sezioni autonome di pari calibro.*

#### **G. - Sentenze principali.**

*Delle numerose decisioni **pubblicate nel 2007** dal Tribunale, voglio segnalarne alcune per la complessità e la rilevanza economica e sociale delle problematiche affrontate.*

*In materia di appalti, la sentenza 549/2007 (est. Maggio) affronta il tema del **c.d. controllo analogo** e quello della disapplicazione degli atti interni rispetto alla **primazia del diritto comunitario**.*

*Le sentenze 728/2007 e 1622/2007 (est. Scano) trattano a vario titolo il problema, di grande attualità come si può immaginare, dei **rifiuti**; in particolare la seconda, al seguito di una pronuncia della Corte Cost., prende atto della incostituzionalità di una norma regionale del 2001 che **vietava lo smaltimento nel territorio sardo di rifiuti di origine extra-regionale**.*

*La sentenza 977/2007 (est. Flaim) si è occupata dell'interessante tema degli **impianti eolici**, sanzionando un illegittimo intervento in autotutela del genio civile.*

*La sentenza 1256/2007 (est. Lensi) ha deciso sulla realizzazione della variante ad una **linea di elettrica di alta tensione** in Sardegna, riconoscendo la responsabilità della parte ricorrente per la mancata realizzazione, ed ha trattato il tema delle **frasi sconvenienti** ed offensive negli scritti di parte.*

*La sentenza 1488/2007 (est. Scano) affronta la qualificazione del nuovo istituto regionale della **verifica di coerenza rispetto agli strumenti urbanistici** comunali, escludendone la natura di controlli in senso tecnico; si è occupata anche della necessaria **decadenza dei piani di lottizzazione** per l'inadempimento degli obblighi del lottizzante.*

*La sentenza 1493/2007 (est. Silvestri) risolve i ricorsi di una serie di **banche** sull'aggiudicazione ad un istituto concorrente del servizio di **istruttoria per gli interventi di sostegno pubblico** alle imprese, trattando, fra gli altri, l'argomento dell'**anomalia delle offerte**.*

La sentenza 1807/2007 (est. Lensi), **in materia paesaggistica** annulla una disposizione della relazione introduttiva del piano paesistico regionale, ritenendo per il resto inammissibile l'attacco generico all'intero piano.

La sentenza 1809/2007 (est. Panunzio) decide in materia di **inquinamento, impatto ambientale** e procedimento con conferenza di servizi.

La sentenza 1940/2007 (est. Aru) detta principi sugli effetti della pronuncia giurisdizionale sulla procedura di affidamento degli **incarichi di progettazione**.

La sentenza 1944/2007 (est. Aru) segna i limiti del potere di **accesso** agli atti nel corso della procedura plurifasica della **finanza di progetto**.

Le sentenze 2010/2007 e 2241/2007 (est. Panunzio) hanno affrontato con equilibrio, la prima per un profilo più limitato e la seconda su un piano più generale, lo scottante argomento del **piano paesistico regionale**.

La sentenza 2014/2007 (est. Flaim) interviene sui rapporti tra ambiente e **cartellonistica stradale**.

Le sentenze 2127 e 2199 del 2007 (est. Silvestri) toccano i problemi della revisione delle **piante farmaceutiche**, anche sotto l'aspetto processuale.

La sentenza n. 2407/2007 (est. Maggio) si occupa, con ulteriore approfondimento, del controllo analogo e **dell'affidamento c.d. in house**, nonché del principio di **sussidiarietà**.

\*\*\*\*\*

### **3. - Verifica programma d'azione 2007.**

Credo sia un impegno d'onore dare conto di quanto è stato realizzato del progetto dell'azione del Tribunale per il 2007, che formulai nella cerimonia di inaugurazione di quell'anno giudiziario.

Chiesi, ed in parte ho ottenuto, la collaborazione del foro per avere notizie su eventuali cadute di interesse sui ricorsi più antichi non ancora

*ultradecennali. Mi rendevo conto del difficile compito che affidavo agli studi professionali, non essendo semplice un'attività di sollecitazione da parte dei difensori per chiedere ai clienti di ritirare le domande. In effetti il risultato non è stato brillante, tanto che penso di passare all'uso dei ruoli aggiunti vecchia maniera.*

*Ho visitato i sei ordini professionali dell'Isola, peraltro tutti qui invitati, che mi hanno accolto con estrema gentilezza e, mi è sembrato, perfino con sorpresa.*

*Si è tenuto, il 9 novembre scorso, il previsto incontro informale con gli avvocati amministrativisti: incontro assai proficuo, almeno dal mio punto di vista, in cui non mi pare di aver inteso forti lamentele. All'esito di quella riunione, ho invitato il Segretario Generale ad aumentare il tempo orario a disposizione dei legali per il deposito degli atti durante i giorni lavorativi, concedendo una mezz'ora in più al giorno per il compimento delle varie attività.*

*In precedenza avevo invitato il Direttivo dell'Associazione Avvocati Amministrativisti di Cagliari, mio cortesissimo ospite al terzo piano del Tribunale, ed anche in quell'occasione avevo riscontrato sostanziali intese, salvo che per taluni "mugugni" rispetto alla restrizione a concedere rinvii.*

*A partire dal mio arrivo, in nessuna delle due sezioni sono state più accordate cancellazioni dal ruolo; i rinvii, effettivamente, non sono stati molti nelle udienze di merito, ma sempre e comunque con tempi programmati sull'accordo a verbale delle parti.*

*Ho ricevuto una buona risposta all'invito ad informare per tempo il collegio di eventuali esigenze di dilazione. Tutto ciò, però, non ha escluso che, se vi sono stati 1312 ricorsi definiti, in udienza ne sono stati comunque condotti 1562. Il che significa che 250 "colpi" sono stati sprecati. Chiedo alla gentilezza del foro di ridurre ancora, quanto più possibile, le nuove istanze di rinvio, onde evitare, oltre che inutile lavoro alla segreteria, la mancata definizione dei ricorsi.*

*Più frequenti sono state le istanze di rinvio in sede di sospensione (su 979 ricorsi portati in camera di consiglio sono state emesse 640 pronunce). In tali casi il Tribunale è stato più liberale, avuta presente la*

*necessità di venire incontro alle parti per favorire l'eliminazione del contenzioso. Molti rinvii in sospensiva sono dovuti, nel rispetto del contraddittorio, alla mancata acquisizione delle cartoline di ritorno degli avvisi; tanto è vero che, almeno in prima sezione, ho dato disposizione all'ufficio ricezione di non mettere sul ruolo delle sospensive della prima camera di consiglio utile le cause in materia contrattuale, se prive della documentazione sulla ricezione dei ricorsi da parte dei controinteressati.*

*Il Tribunale sta seguendo, specie negli ultimi tempi, l'indirizzo di caricare sulla parte soccombente le spese della fase cautelare, quando lo strumento della sospensiva è usato con troppa leggerezza. Hanno ritenuto i collegi delle due sezioni di poter condannare alle spese del giudizio cautelare anche le amministrazioni, se la loro soccombenza sia dovuta ad una condotta almeno apparentemente poco trasparente.*

*Anche nel merito il Tribunale si sta orientando, non dico verso il superamento della compensazione delle spese, quanto verso un aumento dei casi di condanna, pure per tener conto del carico cui sono sottoposti i ricorrenti, onerati in modo sempre più pesante dalla contribuzione processuale per accedere al giudizio amministrativo. Sotto altro profilo, nel ricordato colloquio con il Direttivo degli avvocati amministrativisti, davo ragione della ormai indilazionabile attivazione delle procedure necessarie per mettere in mora i pur pochi professionisti inadempienti. Nelle settimane scorse è stata avviata la necessaria notifica ai legali, una sorta di avviso di mora, come previsto dalla legge. Naturalmente le cause per le quali il contributo non sarà stato versato si concluderanno con sentenze in cui vi sarà il mandato alla segreteria di comunicare la situazione all'Agenzia delle Entrate.*

*Il Tribunale è convinto della necessità di eliminare con pronunce di merito tutte le cause in cui siano stati accordati provvedimenti cautelari favorevoli. Le ipotesi rimaste sono ormai ridotte, specie nella prima sezione; nel corso di questo anno si cercherà di eliminarle (il carico è ancora di un certo peso in seconda sezione).*

*L'unico impegno non riuscito è stato quello riguardante i ruoli aggiunti c.d. concordati, cioè quelli che, sulla base di un accordo tra gentiluomini con il foro, avrebbero potuto condurre ad un'immediata*

*pronuncia di improcedibilità pur in assenza della parte interessata. La ragione di questo mancato adempimento sta nella replica non soddisfacente, da parte dei legali, all'invito a far conoscere la carenza di interesse dei loro vecchi assistiti. Fra l'altro lo strumento che mi ero proposto di usare non aveva alcuna base normativa.*

*Ho mantenuto l'impegno a collaborare con tutte le magistrature dell'Isola, specie con quella contabile, ogni volta che il collegio l'ha ritenuto necessario.*

*E' sempre stata vera e rispettata la promessa di mantenere aperte le porte del mio ufficio a chiunque abbia voluto farmi visita.*

*La stessa presenza del Tribunale in quest'aula è segno del rispetto verso il mondo universitario. Del resto con le Facoltà di Giurisprudenza dell'Isola sono in corso convenzioni che consentono agli iscritti alle scuole di specializzazione post-lauream la frequenza di stages con i magistrati del Tribunale.*

*Credo siano qui presenti anche insegnanti e studenti di Scuola media superiore, se la richiesta che mi era stata fatta, da me recepita, è stata poi attuata dagli interessati.*

*Nel corso del 2007 è stato tenuto, qui a Cagliari, il programmato convegno su temi di diritto regionale concernenti la cooperazione, la sussidiarietà e le esigenze di unità nei rapporti tra Stato e Regioni dopo la riforma del titolo V della Costituzione. Hanno partecipato relatori ed interventori autorevoli: un giudice della Corte Costituzionale; docenti di diritto costituzionale e regionale, fra cui il Prof. D'Atena, uno dei massimi esperti del settore; prestigiosi avvocati del foro locale e nazionale; vari ed altissimi magistrati, amministrativi e non; tutti hanno dato lustro ad un incontro di studio frequentato da un pubblico numeroso ed interessato. Qualche inconveniente nella reciproca comprensione tra il Tribunale ed alcuni degli Enti sponsorizzanti è stato facilmente superato, tanto da indurmi al pensiero di "imbarcare" il Tribunale in un'altra iniziativa del genere nell'anno in corso.*

*Ho invitato, spero sia qui presente, la Presidente del confratello Tribunale Amministrativo di Bastia, con il quale intendo collaborare su iniziative di comune interesse con scambi di visite, naturalmente a mie*

*spese, per aprire ancor di più la prospettiva di questo Tribunale e di questa circoscrizione giudiziaria verso orizzonti oltre il mare. Vorrà dire che rispolvererò il mio francese scolastico.*

\*\*\*\*\*

#### **4.- Progetti per il 2008.**

*Ho già accennato alla possibilità di un convegno.*

*Mi piacerebbe trattare ancora temi regionalistici sotto l'aspetto delle competenze di Stato e Regioni sui contratti, alla luce della sentenza "monstre" della Corte Cost. n. 401 del 2007.*

*Un altro possibile tema potrebbe essere quello che si incentra sullo scontro tra le giurisdizioni, sempre a proposito dei contratti pubblici. Recenti posizioni della Cassazione, che probabilmente bypassano gli insegnamenti della Corte costituzionale, indurrebbero a suggerire al livello politico nazionale - al momento purtroppo ne siamo privi - il superamento della funzione regolatrice della Cassazione, per affidarla ad un Tribunale dei conflitti. Credo che questo potrebbe essere uno degli obiettivi di azione dell'Associazione Nazionale dei Magistrati Amministrativi, di cui mi onoro di far parte, il cui direttivo è prossimo ad essere rinnovato.*

*Il tema della giurisdizione, a prescindere dallo scontro tra i plessi giudiziari, crea grosse difficoltà alla classe forense, che in molte occasioni è posta in condizione di stress per riuscire a stabilire a quale "cappella" giurisdizionale rivolgersi.*

*Se non fosse possibile ottenere una riforma nel senso di istituire il Tribunale dei conflitti, sarebbe almeno auspicabile un accordo tra le massime Autorità della Cassazione, del Consiglio di Stato e della Corte dei Conti, rinnovando i fasti dell'intesa nella prima metà del '900, di cui fu auspice il grande Santi Romano.*

*Tornando ai convegni, il problema è sempre quello di contemperare la necessità di trovare le risorse o gli sponsors con quella di garantire al Tribunale la sua funzione ed immagine di imparzialità. Tale obiettivo è stato perseguito e raggiunto, credo, in occasione dello scorso convegno. Mi*

*piacerebbe ripetere un simile risultato, con l'ovvio annuncio che, se ciò non fosse possibile, il T.A.R. eviterà di farsi promotore dell'iniziativa.*

*Naturalmente sarà rinnovato l'incontro con gli avvocati amministrativisti dopo le ferie estive. Sarebbe bello poter decidere dei problemi del Tribunale con l'ausilio ed il parere di chi lo usa.*

*È prossima, suppongo verso la fine del 2008, la ripresa della sperimentazione del Nuovo Sistema Informatico della Giustizia Amministrativa (NSIGA). Tuttora sussistono problemi nel funzionamento della procedura presso i TAR dove è stato avviato. Per la Sardegna si aggiungono la difficoltà dell'uso della dorsale con il continente e alcune carenze sotto l'aspetto della manutenzione dell'hardware.*

*Quali altri programmi formulare nella prospettiva di un Presidente di Tribunale, soprattutto quando il periodo di rodaggio è finito ed i rapporti con l'esterno, i colleghi ed il personale sembrano essersi stabilizzati?*

*Credo che un giudice non possa augurarsi se non di sbagliare poco e di agire in fretta.*

*Quanto all'errore, un magistrato deve sapere che in ogni giudizio incombono, anche e soprattutto inconsapevolmente, determinismi, valutazioni di tipo giuridico, economico, sociale, psicologico o culturale. In qualche occasione si è detto<sup>4</sup> che il giudice amministrativo, più di altri giudici, usa inconsciamente gli entimemi, ossia i sillogismi senza la premessa maggiore, che rimane presupposta. Non so se questo sia vero. Certo è che, per essere ed apparire imparziale, chi decide deve essere consapevole della possibilità dei pregiudizi e del bisogno di esorcizzarli.*

*Magari la necessità di fare in fretta, che è l'altro obiettivo di cui parlavo, impedisce una simile approfondita meditazione.*

*Pure in questo sta una delle ragioni della difficoltà del nostro mestiere, della necessità, cioè, di fare bene quel "misterioso artigianato nobile", parafrasando Mario Pannunzio, che è l'attività del giudicante.*

*Alla luce delle due precedenti presupposizioni (sbagliare poco ed essere veloci), i progetti devono essere molto semplici:*

---

<sup>4</sup> I. Gaudemet, "La méthode du juge administratif", Parigi 1973, *passim*.

- *perseguire sempre un atteggiamento di cortesia e apertura verso tutti;*
- *migliorare il rapporto tra il presidente d'udienza e gli avvocati, con la promessa di essere più aperti verso le discussioni orali;*
- *realizzare fra gli addetti ai lavori un'indagine statistica per controllare la customer satisfaction nei riguardi del personale e del Presidente, ovviamente in forma segreta;*
- *eliminare quanto più arretrato possibile, con un grande sforzo da parte di tutti noi, magistrati e collaboratori.*

*L'eliminazione dell'arretrato è un obiettivo anche economico, essendo noto che la legge Pinto - ci sono studi professionali che lavorano solo su quella - incombe sulle finanze statali. Con i colleghi e la Segreteria intendo dare corpo ad interventi nel campo. Del resto la nostra Associazione aveva proposto al Governo uscente un'iniziativa mirante alla creazione delle sezioni stralcio.*

*Non parlo più dell'istituzione della sezione staccata del TAR a Sassari, perché spetta ai Sardi realizzarla, essendo questa presidenza del tutto disponibile, ma priva al momento della possibilità di favorire l'obiettivo.*

*Nel rinnovare alla Gente Sarda i sensi della mia ammirazione e l'espressione dell'impegno del Tribunale a sciogliere il macigno delle vecchie cause che ci pesano addosso, auspico di saper realizzare con questa Comunità una relazione aperta e proficua, in modo che nessuno possa sentirsi come Joseph K. in un ben diverso, famoso, ma deprecabile processo<sup>5</sup>.*

*Vi ringrazio dell'ascolto.*

---

<sup>5</sup> F.Kafka, "Il processo", Milano 2004

\*\*\*\*\*

**Interventi programmati**

\*\*\*\*\*

*Prima di dichiarare aperto l'anno giudiziario 2008 vi invito ad ascoltare **Francesca Cassio e Fabio Lazzarin**.*

*Il loro curriculum vi è stato dato a parte, con una breve nota sull'esibizione cui assisterete. Desidero soltanto rappresentarvi l'emozione che il canto ed il suono indiano e l'atmosfera creata dagli strumenti e dalla musica di un grande popolo al di là del mare ci aiuterà ad aprire le menti verso una cultura immensa, che, fra l'altro, è all'origine della nostra civiltà e dei nostri linguaggi, anche se nessuno lo dice.*

\*\*\*\*\*

***Ho l'onore di dichiarare aperto l'anno giudiziario  
2008 del Tribunale Amministrativo Regionale della  
Sardegna.***

**DIVISIONE MATERIE TRA LE SEZIONI****Sezione I**

Accessi  
Attività scientifiche e culturali  
Credito, assicurazioni, obbligazioni e previdenza. Finanziamenti e contributi pubblici  
Demanio e parchi naturali  
Lavori, forniture e servizi pubblici  
Leva militare  
Materia sanitaria (aziende, A.U.S.L. e farmacie) e assistenza sociale  
Polizia e prevenzione (p.s.) inclusi i provvedimenti relativi alla patente di guida ed al porto d'armi, anche per caccia  
Procedimenti di ottemperanza ai giudicati civili e di giudici speciali  
Professioni ed albi professionali  
Pubblica istruzione  
Pubblico impiego statale  
Azioni di risarcimento, revocazione, silenzi e ottemperanze a sentenze tar nelle materie assegnate alla sezione  
Criterio residuale: tutti gli altri atti emanati da Autorità statali o da Enti sovraregionali

**Sezione II**

Agricoltura, caccia e pesca (escluse licenze porto di fucile)  
Ambiente ed ecologia, antichità e belle arti  
Commercio, industria e artigianato  
Edilizia e urbanistica  
Elezioni  
Espropriazioni  
Pubblico impiego regionale e locale (inclusi i concorsi per l'accesso all'impiego)  
Stranieri: permessi di soggiorno, regolarizzazioni e simili  
Trasporti e autorizzazioni all'esercizio di autolinee  
Azioni di risarcimento, revocazione, silenzi e ottemperanze a sentenze tar nelle materie assegnate alla sezione  
Criterio residuale: tutti gli altri atti emanati da Autorità regionali o da Enti infraregionali

TAB. 2

MOVIMENTO DEI PROCEDIMENTI ANNO 2007						
materia istat	pendenti all'inizio dell'anno	INTROITATI		DEFINITI		pendenti alla fine dell'anno
		in totale	di cui da altro organo giurisd. amminis.	in totale	di cui da altro organo giurisd. amminis.	
1.1 Agricoltura, foreste, caccia e pesca	122	13		19		116
1.2 Industria, commercio ed artigianato	396	22	1	90		328
1.3 Credito ed assicurazioni	162	43		16		189
1.4 Edilizia ed urbanistica	2577	404	1	447		2534
1.5 Lavori pubblici	286	44		54		276
1.6 Igiene, sanità ed ecologia	319	53		70		302
1.7 Istruzione, antichità, belle arti ed altre attività volte allo sviluppo del benessere spirituale	198	21		43	1	176
1.8 Pubblico impiego	3728	158	2	1180	5	2706
1.9 Attività della Pubblica Amministrazione	1902	317	1	457	7	1762
1.10 Trasporti	48	6		10		44
1.11 Elezioni	35	8		29		14
1.12 Altre (in materia di P.S., di leva, tributaria)	373	51	1	65		359
B - ricorsi di ottemperanza al giudicato	12	29		28		13
C - ricorsi in revocazione	5	0		2		3
tot:	<b>10163</b>	<b>1169</b>	<b>6</b>	<b>2510</b>	<b>13</b>	<b>8822</b>

TAB. 2a

MOVIMENTO DEI PROCEDIMENTI ANNO 2007 - I sezione						
materia istat	pendenti all'inizio dell'anno	INTROITATI		DEFINITI		pendenti alla fine dell'anno
		in totale	di cui da altro organo giurisd. amminis.	in totale	di cui da altro organo giurisd. amminis.	
1.1 Agricoltura, foreste, caccia e pesca	70	6		9		67
1.2 Industria, commercio ed artigianato	81	4		26		59
1.3 Credito ed assicurazioni	157	42		16		183
1.4 Edilizia ed urbanistica	72	1		25		48
1.5 Lavori pubblici	244	44		50		238
1.6 Igiene, sanità ed ecologia	237	30		58		209
1.7 Istruzione, antichità, belle arti ed altre attività volte allo sviluppo del benessere spirituale	164	13		33	1	144
1.8 Pubblico impiego	2259	107	2	748	5	1618
1.9 Attività della Pubblica Amministrazione	1051	231	1	287	7	995
1.10 Trasporti	25	0		6		9
1.11 Elezioni	0	0		0		0
1.12 Altre (in materia di P.S., di leva, tributaria)	164	42	1	41		165
B - ricorsi di ottemperanza al giudicato	9	24		21		2
C - ricorsi in revocazione	0	0		0		0
tot:	<b>4533</b>	<b>544</b>	<b>4</b>	<b>1320</b>	<b>13</b>	<b>3757</b>

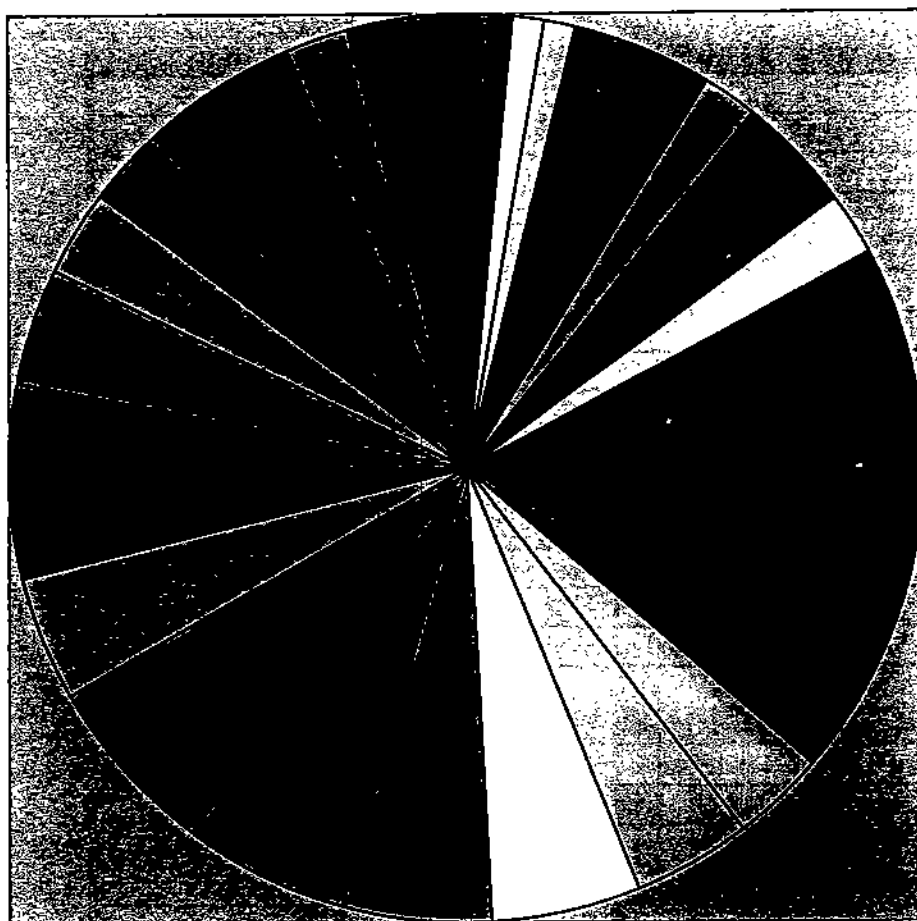
TAB. 2b

MOVIMENTO DEI PROCEDIMENTI ANNO 2007 - II sezione						
materia istat	pendenti all'inizio dell'anno	INTROITATI		DEFINITI		pendenti alla fine dell'anno
		in totale	di cui da altro organo giurisd. amminis.	in totale	di cui da altro organo giurisd. amminis.	
1.1 Agricoltura, foreste, caccia e pesca	52	7		10		49
1.2 Industria, commercio ed artigianato	316	18	1	65		269
1.3 Credito ed assicurazioni	5	1		0		6
1.4 Edilizia ed urbanistica	2505	403	1	422		2486
1.5 Lavori pubblici	42	0		4		38
1.6 Igiene, sanità ed ecologia	87	23		17		93
1.7 Istruzione, antichità, belle arti ed altre attività volte allo sviluppo del benessere spirituale	34	8		10		32
1.8 Pubblico impiego	1462	51		425		1088
1.9 Attività della Pubblica Amministrazione	852	87		172		767
1.10 Trasporti	23	6		4		25
1.11 Elezioni	35	8		29		14
1.12 Altre (in materia di P.S., di leva, tributaria)	210	9		25		194
B - ricorsi di ottemperanza al giudicato	2	4		5		1
C - ricorsi in revocazione	5	0		2		3
tot:	<b>5630</b>	<b>625</b>	<b>2</b>	<b>1190</b>	<b>0</b>	<b>5065</b>

TAB. 3

<b>SITUAZIONE RICORSI AL 31/12/2007</b>			
	ricorsi	pendenti	definiti
1974	514	0	514
1975	397	0	397
1976	705	0	705
1977	603	0	603
1978	693	0	693
1979	967	0	967
1980	1071	0	1071
1981	1029	0	1029
1982	1036	0	1036
1983	1328	0	1328
1984	1273	0	1273
1985	1558	0	1558
1986	1550	1	1549
1987	1756	1	1755
1988	1978	0	1978
1989	1999	0	1999
1990	1691	1	1690
1991	1936	1	1935
1992	2276	0	2276
1993	2902	4	2898
1994	3010	18	2992
1995	3152	39	3113
1996	3552	201	3351
1997	2560	889	1671
1998	2164	857	1307
1999	1605	656	949
2000	2382	1042	1340
2001	1644	666	978
2002	1566	623	943
2003	1714	661	1053
2004	1356	651	705
2005	1246	736	510
2006	1144	773	371
2007	1169	1002	167
<i>tot</i>	<b>55526</b>	<b>8822</b>	<b>46704</b>

ricorsi introitati dal 1974 al 2007 - tab. 3

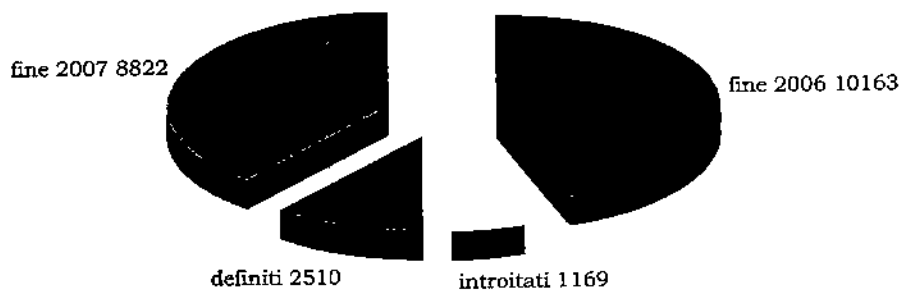


- 1974
- 1975
- 1976
- 1977
- 1978
- 1979
- 1980
- 1981
- 1982
- 1983
- 1984
- 1985
- 1986
- 1987
- 1988
- 1989
- 1990
- 1991
- 1992
- 1993
- 1994
- 1995
- 1996
- 1997
- 1998
- 1999
- 2000
- 2001
- 2002
- 2003
- 2004
- 2005
- 2006
- 2007

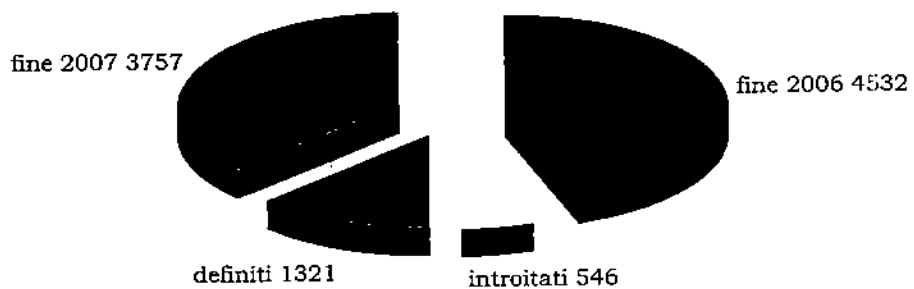
TAB. 4

Consuntivo attività anno 2007		
<b>ricorsi pendenti</b>	<b>tot</b>	
al 31/12/2006	10163	
al 31/12/2007	<b>8822</b>	
	<b>tot</b>	<b>-1341</b> -13,19%
proiezione al 31/12/2008 con introito costante	7662	-13,14%
<b>ricorsi del 2007</b>	<b>tot</b>	
introitati	<b>1169</b>	
di cui con cautelare	641	
definiti dell'anno	<b>167</b>	
motivi aggiunti depositati	<b>279</b>	
<b>cautelari nel 2007</b>	<b>tot</b>	
sosp. accolte	<b>175</b>	
sosp. respinte	<b>273</b>	
decreti cautelari	<b>54</b>	
altre	<b>39</b>	
	<b>tot</b>	<b>541</b>
<b>altre ordinanze nel 2007</b>	<b>tot</b>	
ord. collegiali istruttorie	<b>115</b>	
ord. presidenziali	<b>79</b>	
rimissioni	<b>19</b>	
altre	<b>29</b>	
	<b>tot</b>	<b>242</b>
<b>ricorsi definiti nel 2007</b>	<b>tot</b>	
con sentenza (1271 sentenze)	<b>1312</b>	
(con sentenza breve)	(39)	
con decreto	<b>1185</b>	
con altri provvedimenti	<b>13</b>	
	<b>tot</b>	<b>2510</b>
<b>risultati per il 2008</b>	<b>tot</b>	
	<b>818</b>	

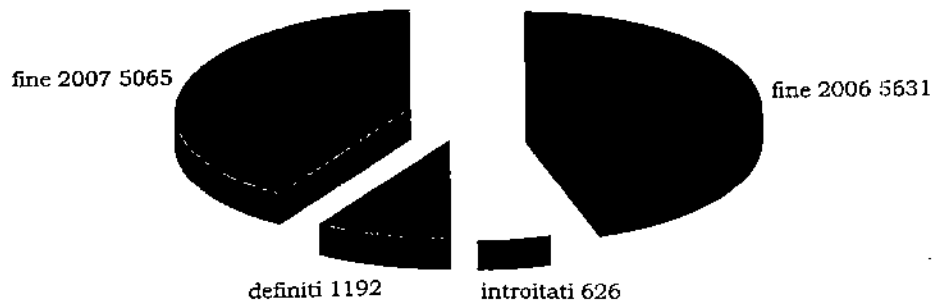
attività complessiva anno 2007- tab.4



attività I sezione anno 2007- tab.4a



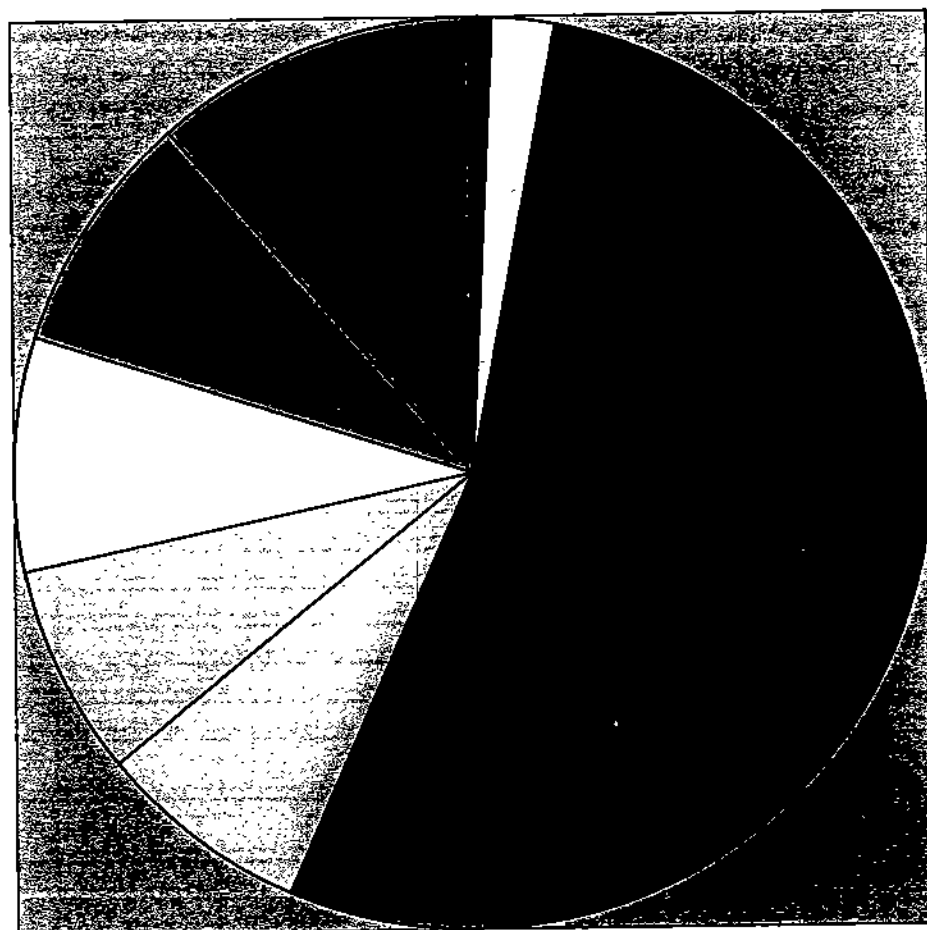
attività II sezione - anno 2007- tab. 4b



TAB. 5

POSIZIONE RICORSI PENDENTI AL 31/12/2007 PER ANNO DI DEPOSITO														
anno	pendenti		I SEZ		II SEZ		fissati a udienza		con sospensiva accolta		cancellati da ruolo		sospesi o interrotti	
	I SEZ	II SEZ	I SEZ	II SEZ	I SEZ	II SEZ	I SEZ	II SEZ	I SEZ	II SEZ	I	II	I	II
1986	**	1	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
1987	**	1	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
1990	**	1	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
1991	**	1	**	1	**	1	**	1	**	**	**	**	**	**
1993	**	4	**	2	**	2	**	2	**	**	**	**	**	**
1994	1	17	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**	**
1995	8	31	3	19	3	19	**	**	**	**	**	**	**	**
1996	8	193	4	140	4	140	**	**	**	**	**	**	**	**
1997	458	731	606	278	6	45	3	19	3	19	1	1	3	1
1998	337	520			8	82	3	21	6	15	6	5	1	1
1999	302	354			28	25			2	39	3	4	**	**
2000	424	618			27	22			**	29	4	10	**	**
2001	343	323			8	7			**	24	3	7	6	**
2002	321	302			5	9			1	25	1	7	**	**
2003	290	371			11	2			**	17	4	3	**	**
2004	263	388			5	12			**	**	1	5	**	**
2005	257	479			16	19			2	3	2	5	1	**
2006	315	458			37	43			6	40	1	5	**	**
2007	430	572			126	66			5	101	1	5	**	**
tot	3757	5065	307	280	324	494	34	146	19	287	30	54	11	8
TOT	8822			818					306		84		19	

pendenti fine 2007 - tab. 5



- 1986
- 1987
- 1988
- 1989
- 1990
- 1991
- 1992
- ▣ 1993
- 1994
- 1995
- 1996
- 1997
- 1998
- 1999
- 2000
- 2001
- 2002
- 2003
- ▣ 2004
- 2005
- 2006
- 2007

<b>Tipologia ordinanze e decisioni anno 2007</b>
--

<b>Ordinanze e decreti cautelari</b>	
Sospensioni dell'esecuzione dei provvedimenti impugnati	175
Istruttorie collegiali	115
Istruttorie presidenziali	79
Rinvii (ad altro organo della G.A., alla Corte Cost., ecc.)	19
Altre	395
<b>TOTALE</b>	<b>783</b>

<b>Sentenze e decreti decisori</b>	
<b>Interlocutorie</b>	
<b>tot</b>	<b>6</b>
<b>Dichiarative</b>	
Difetto di giurisdizione	17
Incompetenza	
Irricevibilità	6
Inammissibilità	72
Cessazione della materia del contendere	103
Improcedibilità	339
Rinuncia al giudizio	9
Perenzione	1159
Decadenza	
Nullità	
Interruzione	6
Estinzione	7
Altre	10
<b>tot</b>	<b>1728</b>
<b>Sul merito</b>	
Accoglimento	371
Rigetto	352
<b>tot</b>	<b>723</b>

**Tipologia ordinanze e decisioni anno 2007 - I Sezione**

<b>Ordinanze e decreti cautelari</b>	
Sospensioni dell'esecuzione dei provvedimenti impugnati	48
Istruttorie collegiali	30
Istruttorie presidenziali	3
Rinvii (ad altro organo della G.A., alla Corte Cost., ecc.)	17
Altre	223
<b>TOTALE</b>	<b>321</b>

<b>Sentenze e decreti decisori</b>	
<b>Interlocutorie</b>	
<b>tot</b>	<b>2</b>
<b>Dichiarative</b>	
Difetto di giurisdizione	12
Incompetenza	
Irricevibilità	4
Inammissibilità	38
Cessazione della materia del contendere	44
Improcedibilità	182
Rinuncia al giudizio	3
Perenzione	565
Decadenza	
Nullità	
Interruzione	1
Estinzione	6
Altre	4
<b>tot</b>	<b>859</b>
<b>Sul merito</b>	
Accoglimento	203
Rigetto	229
<b>tot</b>	<b>432</b>

**Tipologia ordinanze e decisioni anno 2007 - II Sezione**

<b>Ordinanze e decreti cautelari</b>	
Sospensioni dell'esecuzione dei provvedimenti impugnati	127
Istruttorie collegiali	85
Istruttorie presidenziali	76
Rinvii (ad altro organo della G.A., alla Corte Cost., ecc.)	2
Altre	172
<b>TOTALE</b>	<b>462</b>

<b>Sentenze e decreti decisori</b>	
<b>Interlocutorie</b>	
<b>tot</b>	<b>4</b>
<b>Dichiarative</b>	
Difetto di giurisdizione	5
Incompetenza	
Irricevibilità	2
Inammissibilità	34
Cessazione della materia del contendere	59
Improcedibilità	157
Rinuncia al giudizio	6
Perenzione	593
Decadenza	
Nullità	
Interruzione	5
Estinzione	2
Altre	6
<b>tot</b>	<b>869</b>
<b>Sul merito</b>	
Accoglimento	168
Rigetto	123
<b>tot</b>	<b>291</b>

Situazione appelli	
--------------------	--

Ordinanze anno 2007	641	100%
Ordinanze del 2007 appellate	61	12,53%
Appelli accolti	19	3,90%

Sentenze anno 2007	1271	100%
Sentenze del 2007 appellate	75	5,90%

Decisioni del CdS nell'anno 2007 su sentenze  
T.A.R. Sardegna (relative ad anni diversi)

<u>appello accolto</u>	29	2,30%
<u>appello respinto</u>	69	
<u>appello improcedibile</u>	9	
<u>perenzione</u>	11	
<u>rinuncia</u>	2	

tot 120

TAB. 8

## ATTI DEPOSITATI NEL 2007

ADEMPIMENTO IN OTTEMPERANZA A SENTENZA	7	ISTANZA DI PRELIEVO	349
ADEMPIMENTO ORDINANZA COLLEGIALE	204	ISTANZA DI RECLAMO AL COLLEGIO	1
ADEMPIMENTO ORDINANZA DI SOSPENSIVA	8	ISTANZA DI RIAMMISSIONE IN TERMINI	3
ADEMPIMENTO ORDINANZA PRESIDENZIALE	78	ISTANZA DI RINUNCIA	26
ADESIONE REGOLAMENTO DI COMPETENZA	5	ISTANZA DI RINVIO	69
ALTRI ORIGINALI ATTI DI INTERVENTO	3	ISTANZA DI RINVIO AL MERITO	7
ALTRI ORIGINALI DI RICORSO	81	ISTANZA DI RITIRO FASCICOLO	1
ALTRI ORIGINALI MOTIVI AGGIUNTI	17	ISTANZA DI RIUNIONE	19
ALTRI ORIGINALI RICORSO INCIDENTALE	37	ISTANZA INTEGRAZIONE CONTRADDITTORIO	2
ALTRO ORIGINALE ATTO COSTITUZIONE	3	ISTANZA INTERRUZIONE DEL PROCESSO	2
ALTRO ORIGINALE ISTANZA	3	ISTANZA NOMINA COMMISSARIO AD ACTA	1
ATTO DI COSTITUZIONE	1914	ISTANZA NOTIFICA PER PUBBLICI PROCLAMI	1
ATTO DI INTERVENTO	20	ISTANZA PROROGA TERMINI	35
ATTO DI OPPOSIZIONE DECRETO DECISORIO	3	ISTANZE VARIE	100
ATTO DI RIASSUNZIONE	7	LIQUIDAZIONE PARCELLA	3
AUTORIZZAZIONE DEPOSITO TARDIVO	26	MEMORIE	2138
AVVISO EX ART. 10 DPR N.1199 -24/11/1971	1	NOTA SPESE	19
CARTOLINA DI NOTIFICA	514	NOTE D'UDIENZA	65
CERTIFICAZIONE DI PENDENZA DI RICORSO	2	NUOVA COSTITUZIONE	186
COMUNICAZIONE NOMINA CONSULENTE DI PARTE	18	ORDINANZA DEL CONSIGLIO DI STATO	85
COSTITUZIONE SUI MOTIVI AGGIUNTI	1	PROCURA SPECIALE	28
DECRETO DEL CONSIGLIO DI STATO	2	PRODUZIONE SPONTANEA	55
DELEGA DI SOSTITUZIONE IN UDIENZA	849	PROT. ANNULLATO PER ERRATA REGISTRAZIONE	1
DELIBERA DI INCARICO	452	RESTITUZIONE ATTI	1
DICHIARAZIONE VALORE CAUSA	75	RESTITUZIONE FASCICOLO	1
DOCUMENTI	28064	RESTITUZIONE FASCICOLO APPELLATO	122
ELEZIONE NUOVO DOMICILIO	20	REVOCA MANDATO	6
FOTOGRAFIE	7	RICEVUTA PAGAMENTO CONTRIBUTO UNIFICATO	138
INTEGRAZIONE CONTRADDITTORIO SPONTANEA	23	RICEVUTA RITIRO FASCICOLO DI PARTE	3278
ISTANZA ABBREVIAZIONE DEI TERMINI (SOSP)	4	RICHIESTA COPIA VERBALE D'UDIENZA	15
ISTANZA ABBREVIAZIONE DEI TERMINI MERITO	1	RICHIESTA INVIO FASCICOLO ALTRE CORTI	7
ISTANZA ACCESSO DOC. IN CORSO DI CAUSA	3	RICHIESTA INVIO FASCICOLO APPELLATO	169
ISTANZA ANTICIPAZIONE UDIENZA	4	RICORSO INCIDENTALE	54
ISTANZA CANCELLAZIONE DAL RUOLO	5	RICORSO DECRETO INGIUNTIVO NOTIFICATO	1
ISTANZA CAUTELARE	665	RICORSO PER REGOLAMENTO DI COMPETENZA	21
ISTANZA CORREZIONE ERRORE MATERIALE	13	RINUNCIA AL MANDATO	69
ISTANZA DECRETAZIONE CAUTELARE URGENTE	53	RINUNCIA ALLA SOSPENSIVA	15
ISTANZA DI CESSAZIONE MATERIA CONTENDERE	52	RINUNCIA PARZIALE ATTI DEL GIUDIZIO	1
ISTANZA DI ESECUZIONE DI SOSPENSIVA	6	SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO	16
ISTANZA DI FISSAZIONE	1625		
ISTANZA DI IMPROCEDIBILITA'	117		
ISTANZA DI ISTRUTTORIA	235		
			<b>tot 35227</b>
		Motivi aggiunti	280

## INDICE

<i>1 – Premessa</i>	<i>pag. 1</i>
<i>2 – Analisi dell'attività del Tribunale</i>	<i>pag. 4</i>
<i>A) ricorsi depositati</i>	<i>pag. 4</i>
<i>B) situazione pendenze e ricorsi definiti</i>	<i>pag. 4</i>
<i>C) ordinanze cautelari, istruttorie ed altre tipologie</i>	<i>pag. 6</i>
<i>D) tipi di pronunce emesse nel merito</i>	<i>pag. 7</i>
<i>E) situazione degli appelli sulle sentenze</i>	<i>pag. 7</i>
<i>F) atti gestiti dalla segreteria</i>	<i>pag. 8</i>
<i>G) sentenze principali</i>	<i>pag. 9</i>
<i>3 – Verifica programma d'azione 2007</i>	<i>pag. 10</i>
<i>4 – Progetti per il 2008.</i>	<i>pag. 14</i>

## Tabelle

*Tab. 1 - Distribuzione materie per sezione*

*Tab. 2 – Movimento dei procedimenti anno 2007*

*Tab. 2a -Movimento dei procedimenti anno 2007 –I sezione*

*Tab. 2b -Movimento dei procedimenti anno 2007 –II sezione*

*Tab. 3 – Situazione ricorsi al 31/12/2007 con grafico*

*Tab. 4 – Consuntivo attività anno 2007 con grafico*

*Tab. 5 – Posizione ricorsi per anno di deposito con grafico*

*Tab. 6 – Tipologia ordinanze e decisioni anno 2007*

*Tab. 6a – Tipologia ordinanze e decisioni anno 2007- I sez.*

*Tab. 6b – Tipologia ordinanze e decisioni anno 2007- II sez.*

*Tab. 7 – Situazione appelli*

*Tab 8 – Atti depositati nel 2007*