

2002

NOVEMBRE
DICEMBRE

GIUSTIZIA
AMMINISTRATIVA

Direttore Giovanni Virga

6

RIVISTA BIMESTRALE DI LEGISLAZIONE, GIURISPRUDENZA
E DOTTRINA COLLEGATA ALLA RIVISTA ON-LINE
GIUST.IT

ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO

LIBRERIA DELLO STATO

SOMMARIO

INDICE ANALITICO	Pag. 1249
INDICE CRONOLOGICO	» 1263

PARTE I

LEGISLAZIONE

DECRETO-LEGGE 25 settembre 2002, n. 210 (in <i>G.U.</i> n. 225 del 25 settembre 2002), coordinato con la LEGGE DI CONVERSIONE 22 novembre 2002, n. 266 (in <i>G.U.</i> n. 275 del 23 novembre 2002), recante: “Disposizioni urgenti in materia di emersione del lavoro sommerso e di rapporti di lavoro a tempo parziale”	Pag. 1266
DECRETO LEGISLATIVO 4 settembre 2002, n. 198 (in <i>G.U.</i> n. 215 del 13 settembre 2002) – Disposizioni volte ad accelerare la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazioni strategiche per la modernizzazione e lo sviluppo del Paese, a norma dell’articolo 1, comma 2°, della legge 21 dicembre 2001, n. 443	» 1268
Commento di V. TRIGGIANI, <i>Il decreto “Gasparri” ed i principi fondamentali di politica ambientale comunitaria</i>	» 1273
AUTORITÀ PER LA VIGILANZA SUI LAVORI PUBBLICI – Determinazione 2 ottobre 2002 n. 24 – Oggetto: Verbale di aggiudicazione e perfezionamento del contratto	» 1277
AUTORITÀ PER LA VIGILANZA SUI LAVORI PUBBLICI – Determinazione 18 dicembre 2002 n. 31 – Oggetto: Chiarimenti in ordine al sistema di qualificazione, al divieto di subappalto e all’appalto integrato di cui alla determinazione n. 27/2002	» 1278
MINISTERO DELL’INTERNO – Circolare 3 ottobre 2002, n. 300 – Oggetto: Articolo 4 del decreto legge 20 giugno 2002, n. 121, come convertito e modificato dalla legge 1° agosto 2002, n. 168. Direttive per l’individuazione delle strade sulle quali è possibile installare ed utilizzare i dispositivi ed i mezzi tecnici di controllo del traffico finalizzati al rilevamento a distanza delle violazioni	» 1283

PARTE II

GIURISPRUDENZA

AMBIENTE

SMALTIMENTO DEI RIFIUTI DI PROVENIENZA EXTRAREGIONALE Corte costituzionale – sent. 4 dicembre 2002 n. 505 (è illegittimo l’art. 33 L. reg. Veneto n. 3/2000 nella parte in cui prevede che i rifiuti speciali di provenienza extraregionale possono essere conferiti in discariche ubicate nel Veneto solo entro il limite del 15%)	» 1286
---	--------

INQUINAMENTO ACUSTICO ED ORDINANZE CONTINGIBILI

TAR Liguria, sez. II – sent. 5 novembre 2002, n. 1077 (sui presupposti per l'emissione di ordinanze contingibili ed urgenti *ex art.* 38 L. n. 142/90 e sull'illegittimità di una ordinanza contingibile emessa per reprimere il disturbo alla quiete pubblica provocato da un pubblico esercizio durante le ore notturne) Pag. 1286

INQUINAMENTO DERIVANTE DA ONDE ELETTROMAGNETICHE

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 18 novembre 2002, n. 6391 (sui limiti del potere regolamentare dei Comuni in materia di inquinamento derivante da onde elettromagnetiche) . . . » 1288

Commento di G. SARTORIO, *Il potere regolamentare dei Comuni in materia di difesa della popolazione in materia di c.d. elettrosmog, alla luce della legge 22 febbraio 2001, n. 36* . . . » 1289

INSTALLAZIONE DI STAZIONI RADIO BASE NEI CONDOMINI

Tribunale di Milano, sez. VIII civile – sent. 23 ottobre 2002, n. 12663 (una delibera che autorizza l'installazione di una stazione radio base in una parte comune dell'edificio comporta una innovazione e va adottata con l'unanimità dei consensi e previa informativa dei rischi che tale installazione può comportare alla salute) » 1291

Commento di M. A. MAZZOLA, *L'onda d'urto del disinvoltato condominio: le stazioni radio base di telefonia possono essere installate sui condomini solo cum grano salis* » 1292

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA**FERMO AMMINISTRATIVO**

Corte di cassazione, sezioni unite – sent. 4 novembre 2002, n. 15382 (i provvedimenti di fermo amministrativo adottati da Amministrazioni diverse da quelle statali debbono ritenersi emessi in assoluta carenza di potere e le relative controversie sono di competenza dell'A.G.O.) » 1294

RESPONSABILITÀ DELLA P.A. PER INSIDIE STRADALI

Corte di cassazione, sez. III civile – sent. 3 dicembre 2002, n. 17152 (sui presupposti per il riconoscimento della responsabilità della P.A. per insidie o trabocchetti stradali ed in particolare sulla impossibilità che il concorso di colpa del danneggiato possa escludere *ex se* tale responsabilità) » 1296

APPALTI PUBBLICI**RESPONSABILITÀ PRECONTRATTUALE DELLA P.A.**

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 13 novembre 2002, n. 6291 (sui presupposti per la configurabilità di una responsabilità della P.A. *ex art.* 1337 c.c.) » 1299

COMMISSIONI DELLE GARE D'APPALTO

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 11 novembre 2002, n. 6194 (le commissioni di gara sono di regola dei collegi perfetti e, quando svolgono attività valutative, debbono operare con la presenza di tutti i componenti) » 1299

DICHIARAZIONE CIRCA LE CONDANNE PENALI RIPORTATE

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 12 ottobre 2002, n. 5523 (sull'obbligo *ex art.* 75 D.P.R. n. 554/1999 di dichiarare, in sede di partecipazione ad una gara d'appalto, tutte le condanne riportate) » 1302

ANNULLAMENTO DELLA AGGIUDICAZIONE PER CONDANNE PENALI EX ART. 444 C.P.P. NON DICHIARATE IN SEDE DI GARA

- TAR Piemonte, sez. I – sent. 13 novembre 2002, n. 1857 Pag. 1305
 Commento di O. CARPARELLI, *Considerazioni brevi sulle dichiarazioni non veritiere nelle gare pubbliche e sulla conseguente revoca, in autotutela, dell'aggiudicazione provvisoria* » 1306

CAUZIONE E DICHIARAZIONE SUI DISABILI NELLE GARE DI APPALTO

- Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 23 novembre 2002, n. 6440 (sulle modalità di costituzione della cauzione mediante polizza fidejussoria e sulla dichiarazione circa il rispetto delle norme sui disabili nelle gare di appalto) » 1309

CAPACITÀ ECONOMICO-FINANZIARIA NEGLI APPALTI

- Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 29 ottobre 2002, n. 5942 (sulla possibilità per l'Amministrazione appaltante di prevedere nel bando referenze aggiuntive per l'accertamento del requisito della capacità economico-finanziaria delle imprese e di richiedere, in particolare, il possesso di un determinato capitale sociale) » 1311

CAPACITÀ TECNICA E RISARCIMENTO DEL DANNO NEGLI APPALTI DI OO.PP.

- TAR Veneto, sez. I – sent. 15 novembre 2002, n. 6345 (sulla impossibilità di computare nei lavori appartenenti alla categoria prevalente alcuni lavori certificati per categoria formalmente diversa, anche se analoghi a quelli previsti dal bando e sui criteri di quantificazione del risarcimento del danno e di rivalutazione delle relative somme) » 1312

ONERI DI SICUREZZA E GIURISDIZIONE DEL G.A. A SEGUITO DELL'ART. 14 D.L.VO N. 190/2002

- TAR Sicilia-Catania, sez. I – sent. 25 novembre 2002, n. 2261 (sulla necessità di dedurre gli oneri di sicurezza dall'importo a b.a., sui rapporti fra annullamento giurisdizionale dell'aggiudicazione e contratto di appalto a seguito dell'art. 14 D.L.vo n. 190/2002 e sull'impossibilità di condannare la P.A. al risarcimento nel caso in cui l'errore commesso sia scusabile) » 1313

BANDI DI GARA E PRINCIPIO DI PROPORZIONALITÀ

- TAR Lazio, sez. III – sent. 27 novembre 2002, n. 10823 (sulla illegittimità di clausole del bando riguardanti la capacità tecnica e finanziaria delle imprese che non rispettano il principio di proporzionalità ed adeguatezza) » 1316

BANDI-FOTOGRAFIA E RISARCIBILITÀ DEGLI INTERESSI LEGITTIMI

- TAR Campania-Salerno, sez. I – sent. 4 novembre 2002, n. 1874 (sull'illegittimità di clausole contenute nei bandi di gara che prevedono requisiti di ammissione eccessivamente restrittivi e comunque irragionevoli e sui rapporti tra risarcimento in forma specifica, risarcimento per equivalente monetario e c.d. "pregiudiziale amministrativa") » 1317

A.T.I. COSTITUENDE ED IRREGOLARITÀ DEGLI ATTI DI GARA

- TAR Valle d'Aosta – sent. 14 novembre 2002 n. 116 (sull'illegittimità dell'esclusione disposta perché la dichiarazione delle imprese di costituirsi in associazione è stata inserita nella busta contenente la documentazione, piuttosto che in quella contenente l'offerta) ... » 1320

IMPOSIZIONE DI MINIMI TARIFFARI PER LE PUBBLICHE GARE

- TAR Campania-Napoli, sez. I – sent. 22 ottobre 2002, n. 6575 » 1320
 Commento di G. A. CHIESI, *Sulla derogabilità – in sede di partecipazione a pubbliche gare – dei minimi tariffari fissati dai Prefetti per le prestazioni degli Istituti di vigilanza* ... » 1321

CORREZIONE DELLE OFFERTE

C.G.A., sez. giurisdizionale – sent. 16 ottobre 2002, n. 591 (sulla discrepanza tra prezzi unitari ed ammontare complessivo dell'offerta, sulla modalità di correzione di offerte presentate nelle pubbliche gare e sull'applicabilità della dimidiazione *ex art. 4 L. n. 205/2000* anche ai termini per il deposito del ricorso) Pag. 1326

OFFERTE ANOMALE

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 29 ottobre 2002, n. 5945 (sulla natura normalmente ordinatoria di tutti i termini previsti per il procedimento amministrativo e sul procedimento di verifica delle offerte anomale nel caso di offerte per prezzi unitari) » 1327

COLLEGAMENTO TRA IMPRESE NELLE GARE DI APPALTO

TAR Emilia Romagna-Parma – sent. 4 dicembre 2002, n. 878 (sugli elementi da valutare al fine di provare che tra due società partecipanti alla medesima gara sussiste un rapporto di collegamento tale da condizionare l'esito della gara stessa) » 1329

COMUNICAZIONI ED INFORMAZIONI ANTIMAFIA

TAR Campania-Napoli, sez. I – sent. 24 ottobre 2002, n. 6608 (le comunicazioni antimafia della Prefettura non possono essere disattese o discrezionalmente valutate dalla stazione appaltante; è illegittima la comunicazione basata su precedenti penali remoti, senza alcun nuovo accertamento circa la persistenza del condizionamento mafioso) » 1330

TRATTATIVA PRIVATA

TAR Campania-Salerno, sez. II – sent. 4 novembre 2002, n. 1878 (sull'affidamento mediante trattativa privata del servizio di manutenzione di apparecchiature elettromedicali di una Azienda USL) » 1331

ESCLUSIONE DALLA GARA ED AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA

Consiglio di Stato, sez. VI – sent. 10 ottobre 2002, n. 5453 (sulla necessità di notificare il ricorso avverso l'esclusione dalla gara all'aggiudicatario provvisorio e sugli effetti prodotti dall'aggiudicazione provvisoria) » 1335

ANNULLAMENTO DELL'AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 29 ottobre 2002, n. 5903 (sull'avviso di inizio del procedimento nel caso di annullamento di aggiudicazione provvisoria e sui limiti di applicabilità del principio contenuto nella L. cont. Stato secondo cui il processo verbale di aggiudicazione equivale a contratto) » 1336

PARTECIPAZIONE AL PROCEDIMENTO ED ANNULLAMENTO DELLA GARA *IN ITINERE*

TAR Puglia-Bari, sez. I – sent. 26 ottobre 2002, n. 4676 (non occorre avviso del procedimento nel caso in cui la partecipazione non sia utile per la P.A.; è legittimo l'annullamento di una gara *in itinere* disposto perché essa è in contrasto con una determinazione a carattere generale in corso di adozione) » 1339

Commento di G. VIRGA. *L'«inutilità» della partecipazione al procedimento* » 1339

RIAPERTURA DELLA GARA D'APPALTO

C.G.A., sez. giurisdizionale – sent. 16 ottobre 2002, n. 592 (sull'illegittimità della riapertura della gara disposta dal presidente del seggio dopo l'intervenuta aggiudicazione e sulla necessità in tale ipotesi di adottare preventivamente un motivato provvedimento di annullamento dell'aggiudicazione) » 1344

RISARCIBILITÀ DEGLI INTERESSI LEGITTIMI

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 24 ottobre 2002, n. 5860 (l'ammontare del risarcimento può essere determinato in misura pari al 10% del prezzo offerto solo ove sia stato dimostrato che l'impresa ha tenuto i mezzi e la mano d'opera a disposizione esclusiva dell'Amministrazione appaltante) Pag. 1345

RESCSSIONE DEL CONTRATTO DI APPALTO A SEGUITO DI INFORMATIVA ANTIMAFIA

Tribunale di Messina, sez. II civile – sent. 11 novembre 2002 (rientra nella giurisdizione del G.A. una controversia relativa alla revoca di un contratto di appalto a seguito di informativa antimafia) » 1346

TAR Sicilia-Palermo, sez. I – sent. 17 ottobre 2002, n. 3099 (che ritiene invece sussistente in materia la giurisdizione dell'A.G.O.) » 1346

RINEGOZIAZIONE DELLE CONDIZIONI CONTRATTUALI

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 13 novembre 2002, n. 6281 (sui limiti della capacità di diritto privato della P.A. e sull'impossibilità per l'Amministrazione, ove l'appalto sia troppo oneroso, di rinegoziare le condizioni contrattuali con l'aggiudicatario provvisorio, ottenendo da questi una riduzione del prezzo) » 1347

GIURISDIZIONE DELL'A.G.O. PER LA FASE ESECUTIVA DEL CONTRATTO DI APPALTO

TAR Lazio, sez. I-bis – sent. 6 novembre 2002, n. 9275 (sulla giurisdizione dell'A.G.O. per tutte le questioni successive alla stipula del contratto con l'aggiudicatario che coinvolgono posizioni di diritto soggettivo e sulla nozione di servizio pubblico ex art. 33 D.L.vo n. 80/1998) » 1351

ATTIVITÀ DI DIRITTO PRIVATO DELLA P.A.

Consiglio di Stato, sez. V – sentenza 1° ottobre 2002, n. 5121 (non occorre una pubblica gara nel caso di locazione o di alienazione di immobili non direttamente connessi all'espletamento di fini istituzionali dell'Ente) » 1354

TAR Friuli Venezia Giulia – sent. 14 ottobre 2002, n. 818 (sull'inapplicabilità dell'art. 192 del T.U. nel caso di vendita di immobili da parte degli Enti locali e sulla possibilità per questi ultimi di prescindere dalle norme che regolano l'alienazione dei beni dello Stato e di procedere a trattativa privata ex art. 12 della L. n. 127/97; afferma peraltro che il T.U. EE.LL. ha natura meramente compilativa) » 1355

ATTO AMMINISTRATIVO**DIRITTO DI ACCESSO**

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 13 novembre 2002, n. 6293 (sul diritto di accesso previsto dall'art. 31 della L. n. 142/90 in favore dei consiglieri comunali e provinciali) » 1357

Consiglio di Stato, sez. VI – sent. 22 ottobre 2002, n. 5818 (sul diritto di accedere agli atti di una trattativa privata che non sia stata poi conclusa dall'Amministrazione) » 1358

TAR Lazio, sez. III – sent. 27 novembre 2002, n. 10824 (disapplica l'art. 10 D.P.R. n. 554/1999 il quale non consente l'accesso alle relazioni riservate del direttore dei lavori e dell'organo di collaudo sulle domande e sulle riserve dell'impresa) » 1359

- TAR Lazio, sez. I-ter – sent. 26 novembre 2002, n. 10725 (sull'ammissibilità di una istanza di accesso senza indicazione specifica degli atti richiesti, nel caso in cui la omessa indicazione dei documenti non sia imputabile all'interessato e sulla situazione di interesse che legittima l'accesso) Pag. 1361
- TAR Puglia-Bari, sez. I – sent. 14 novembre 2002, n. 4954 (sulla prevalenza del diritto di accesso rispetto a quello alla *privacy* e sul diritto di accedere ai verbali dei vigili urbani, ancorché essi siano stati trasmessi al giudice penale ed alla denunce scritte sulla scorta delle quali sono stati disposti sopralluoghi) » 1363
- TAR Basilicata-Potenza – sent. 14 novembre 2002, n. 797 (sul diritto del datore di lavoro di accedere alle dichiarazioni rese dai dipendenti in sede di accertamenti compiuti dall'INPS; disapplica l'art. 17 del regolamento adottato dall'INPS per la disciplina del diritto di accesso) » 1365
- TERMINI DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO**
- Consiglio di Stato, sez. V – sent. 7 ottobre 2002, n. 5275 (sui criteri per individuare la natura dei termini e sulla illegittimità dell'atto endoprocedimentale istruttorio che impone termini decadenziali al di fuori di un precetto regolamentare o legislativo) » 1366

COMUNE E PROVINCIA

DIMISSIONI DEI CONSIGLIERI COMUNALI E PROVINCIALI

- Consiglio di Stato, sez. I – parere 10 ottobre 2002, n. 3049 (sulle modalità di presentazione delle dimissioni da parte dei consiglieri comunali o provinciali e sulle condizioni per potere disporre lo scioglimento dei Consigli nel caso di dimissioni di oltre metà dei consiglieri) » 1369

RIPARTO DI COMPETENZE TRA CONSIGLIO E GIUNTA MUNICIPALE E PRESUPPOSTI PER L'AFFIDAMENTO A TRATTATIVA PRIVATA

- Consiglio di Stato, sez. V – sent. 9 dicembre 2002, n. 6764 (sui criteri di riparto delle competenze tra Consiglio e Giunta a seguito del T.U. EE.LL., sui presupposti per l'affidamento a trattativa privata nei casi di urgenza e sul c.d. diritto di insistenza del precedente concessionario) » 1372

REVOCA DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE

- TAR Puglia-Bari, sez. I – sent. 4 novembre 2002, n. 4719 (sulla funzione di garanzia svolta dal presidente del Consiglio provinciale o comunale, sull'assenza di un rapporto di fiducia politica con la maggioranza e sui presupposti per disporre la sua revoca) » 1373

SCIoglimento DEI CONSIGLI COMUNALI PER INFILTRAZIONI O CONDIZIONAMENTI DELLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA

- TAR Sicilia-Palermo, sez. I – sent. 4 novembre 2002, n. 3517 (sui presupposti per disporre lo scioglimento del Consiglio comunale *ex art.* 143 T.U. EE.LL. e sui limiti del sindacato del G.A. in materia) » 1374

ORDINANZE CONTINGIBILI ED URGENTI

- C.G.A., sez. giurisdizionale – sent. 9 ottobre 2002, n. 582 (sui presupposti per l'adozione di ordinanze contingibili ed urgenti in materia edilizia e sul rispetto del principio di proporzionalità – fattispecie relativa ad ordinanza di demolizione di un immobile lesionato) . » 1375

COMPATIBILITÀ TRA MANDATO PARLAMENTARE E CARICA DI SINDACO

Camera dei Deputati – Giunta delle Elezioni – delibera 2 ottobre 2002 (dichiara la compatibilità tra il mandato parlamentare e la carica di Sindaco di Comune con popolazione superiore a 20.000 abitanti o di presidente di giunta provinciale; fattispecie relativa ai Sindaci di Palermo, di Latina e di Termoli) Pag. 1376

CITY MANAGER

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 3 ottobre 2002, n. 5216 (i direttori generali dei Comuni non sono organi politici e possono legittimamente presiedere le commissioni di concorso) » 1377

CONCORSO**ILLEGITTIMO IL REQUISITO DELL'ESSERE CELIBI, NUBILI O VEDOVI RICHIESTO PER L'ASSUNZIONE PRESSO LA GdF**

Corte costituzionale – sent. 12 novembre 2002, n. 445 (sono illegittime le disposizioni che prevedono il requisito dell'essere celibe, nubile o vedovo per essere reclutati nel Corpo della guardia di finanza) » 1378

SINDACABILITÀ DEI REQUISITI PREVISTI DAI BANDI DI CONCORSO

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 2 dicembre 2002, n. 6606 (è necessario valutare la congruenza dei requisiti richiesti dai bandi in rapporto alle mansioni che saranno svolte e, in particolare, è illegittima una clausola del bando che per i vigili urbani prevede il possesso di una vista superiore a quella richiesta per il reclutamento dei poliziotti) » 1379

COMMISSIONI DEI CONCORSI PUBBLICI

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 7 ottobre 2002, n. 5279 (sull'obbligo di astensione di un componente che si trovi in una situazione di incompatibilità con un candidato per lite pendente e sulla possibilità per qualsiasi concorrente di fare valere il conseguente vizio) » 1380

RINVIO DELLE PROVE ORALI DI CONCORSO

TAR Lazio, sez. I – sent. 15 ottobre 2002, n. 8701 (sul rinvio delle prove orali richiesto per ragioni di salute da un concorrente sulla scorta di un certificato rilasciato dal proprio medico di base anziché da un medico dipendente dalla ASL) » 1384

PRINCIPIO DELL'ASSORBIMENTO

Consiglio di Stato, sez. IV – ord. 7 novembre 2002, n. 6102 (rimette alla decisione dell'Adunanza Plenaria la questione della determinazione dei limiti di applicabilità del c.d. principio dell'assorbimento – fattispecie relativa a concorso per l'abilitazione alla professione di avvocato) » 1384

UTILIZZAZIONE DELLE GRADUATORIE DEI CONCORSI

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 16 ottobre 2002, n. 5611 (sui presupposti per l'utilizzazione delle graduatorie dei concorsi pubblici ed in particolare sulla proroga di validità delle graduatorie dei concorsi USL *ex art. 1, comma 47°, L. n. 662/96*) » 1385

EDILIZIA ED URBANISTICA**DISTANZE TRA LE COSTRUZIONI**

Corte di cassazione, sezioni unite – sent. 1° agosto 2002, n. 11489 (la disciplina prevista dall'art. 17 della "legge ponte" è applicabile in tutti i casi in cui lo strumento urbanistico non detti una apposita disciplina sulle distanze ed è compatibile con il principio di prevenzione *ex art. 875 c.c.*, consentendo la comunione forzosa del muro anche nel caso in cui in quest'ultimo siano aperte vedute) » 1387

TAR Abruzzo-Pescara – sent. 25 ottobre 2002, n. 1023 (la distanza di 10 metri tra pareti finestate *ex art. 9 D.M. n. 1444/68* prevale sulle disposizioni derogatorie previste dagli strumenti urbanistici; il G.A. in materia urbanistica può condannare al risarcimento in forma specifica, *sub specie* di ordine di riduzione in pristino) Pag. 1392

RIFORMA DEL TITOLO V DELLA COSTITUZIONE

TAR Abruzzo-Pescara – sent. 7 novembre 2002, n. 1051 (sulla potestà legislativa regionale in materia di governo del territorio dopo la L. cost. n. 3/2001 e sulla necessità di rispettare i principi generali desumibili dalla legislazione statale preesistente ed in particolare dal T.U. EE.LL.) » 1394

ORDINANZA DI DEMOLIZIONE ED AVVISO DI INIZIO DEL PROCEDIMENTO

TAR Abruzzo-Pescara, sez. I – sent. 25 ottobre 2002, n. 1016 (è illegittima una ordinanza con la quale l’Autorità comunale ingiunge la demolizione di alcune opere edilizie senza aver dato avviso dell’inizio del procedimento all’interessato) » 1397

Commento di G. VIRGA, *La partecipazione ai procedimenti sanzionatori in materia edilizia* » 1397

ENTRATA IN VIGORE DEL T.U. EDILIZIA ED ABROGAZIONE DEI REATI EDILIZI PREVISTI DALLA LEGISLAZIONE PREVIGENTE

Tribunale Ivrea – sent. 2 settembre 2002, n. 447 (a seguito dell’entrata in vigore – dal 1° al 9 gennaio 2002 – del T.U. edilizia, debbono ritenersi abrogate, ai sensi dell’art. 136 dello stesso T.U., le norme che sanzionavano penalmente gli abusi edilizi previste dalla legislazione previgente) » 1400

CONCESSIONE EDILIZIA

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 7 novembre 2002, n. 6128 (sulla impossibilità di ritenere edificabili aree asservite od accorpate in precedenza, ai sensi di un precedente strumento urbanistico e sull’irrelevanza a tal fine delle vicende di natura civilistica che interessano tali aree) » 1402

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 2 ottobre 2002, n. 5165 (sulla sufficienza dell’esibizione del titolo di proprietà dell’area ai fini del rilascio della concessione edilizia) » 1403

CONDONO EDILIZIO PER MUTAMENTO DI DESTINAZIONE D’USO

TAR Veneto, sez. II – sent. 22 novembre 2002, n. 6388 (sulla necessità di provare l’avvenuto completamento delle opere entro il 31 dicembre 1993 *ex art. 39 L. n. 724/94* e sulla legittimità del diniego di concessione in sanatoria per il mutamento di destinazione d’uso nel caso in cui non sia stata fornita tale prova) » 1404

RIDETERMINAZIONE DEGLI ONERI DI URBANIZZAZIONE

TAR Lombardia-Milano, sez. II – sent. 6 novembre 2002, n. 4267 (sul termine di prescrizione e sulle modalità con le quali il Comune può procedere alla rideterminazione degli oneri concessori, dopo il rilascio del titolo autorizzativo) » 1404

ESPROPRIAZIONE PER P.U.

ANNULLAMENTO DI UNA PROCEDURA ABLATIVA

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 7 novembre 2002, n. 6078 (nel caso di annullamento in s.g. di una procedura ablativa, la domanda di restituzione del fondo non può essere accolta ove il fondo sia stato irreversibilmente trasformato e la domanda di risarcimento del danno non può essere proposta mediante giudizio di ottemperanza) » 1406

OCCUPAZIONE ACQUISITIVA

- TAR Emilia Romagna-Parma – sent. 4 dicembre 2002, n. 877 (afferma importanti principi in materia di: avviso di inizio del procedimento per la proroga termini della dichiarazione di p.u., giurisdizione del G.A. in materia di occupazione acquisitiva, momento in cui si verifica l'effetto acquisitivo, criteri di quantificazione dei danni, calcolo degli interessi ed applicabilità della riduzione *ex art. 3, comma 65°*, della L. n. 662 del 1996) Pag. 1409

GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**SOSPENSIONE FERIALE DEI TERMINI**

- Consiglio di Stato, sez. V – sent. 29 novembre 2002, n. 6596 (sulla applicabilità della sospensione feriale dei termini anche alle controversie in materia di pubblico impiego di competenza del G.A., non essendo estensibile analogicamente l'eccezione prevista dall'art. 3 della L. n. 742/1969) » 1415

- TAR Puglia-Lecce, sez. I – ord. 21 novembre 2002, n. 878 (sull'individuazione dei termini nei cui confronti va applicata la sospensione feriale e sull'inapplicabilità della sospensione feriale al termine semestrale *ex art. 9, 2° comma*, della L. n. 205/00 per la perenzione dei ricorsi ultradecennali) » 1416

GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA PER LE SENTENZE DELLA CORTE DEI CONTI

- Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 7 novembre 2002, n. 6051 (a seguito dell'art. 10 della L. n. 205/00, il giudizio di ottemperanza relativo a sentenze della Corte dei conti va proposto innanzi a quest'ultima non solo nel caso di sentenze non sospese ma anche nel caso in cui si tratti di sentenze passate in giudicato) » 1417

ESECUZIONE DELLE DECISIONI DEI RICORSI STRAORDINARI

- C.G.A., sez. giurisdizionale – sent. 7 novembre 2002, n. 604 (sui mezzi di reazione esperibili nei casi di mancata ottemperanza al decreto che ha deciso un ricorso straordinario e sull'infondatezza della q.l.c. delle norme sul giudizio di ottemperanza nella parte in cui non prevedono l'esperibilità di tale rimedio per l'esecuzione delle decisioni dei ricorsi straordinari) ... » 1418

L'ACCERTAMENTO TECNICO PREVENTIVO NEL PROCESSO AMMINISTRATIVO

- Tribunale di Pesaro – ord. 27 agosto 2002, n. 1740 » 1419
 Commento di A. BERTI, *Sulla ammissibilità dell'accertamento tecnico preventivo nel processo amministrativo* » 1419

RISARCIMENTO DEL DANNO DA RITARDO

- TAR Emilia Romagna-Parma – sent. 25 novembre 2002, n. 852 (sulla impossibilità di chiedere il risarcimento del danno da ritardo senza l'annullamento di un atto o quanto meno senza l'accertamento giudiziale dell'illegittimità del comportamento silente od inerte della P.A.) .. » 1421

GIURISDIZIONE IN MATERIA DI AZIONI POSSESSORIE

- Tribunale di Lucca – sent. 29 ottobre 2002, n. 300 (sulla sussistenza della giurisdizione dell'A.G.O. per azioni possessorie, ancorché involgano questioni in materia urbanistica) . » 1422

TRASFORMAZIONE DELL'ENTE PUBBLICO IN SOCIETÀ E GIUDIZIO DI OTTEMPERANZA

- TAR Calabria-Reggio Calabria – ord. 17 luglio 2002, n. 711 (nel caso in cui l'Ente pubblico nei confronti del quale si è formato il giudicato si sia trasformato in società di capitali, il giudizio di ottemperanza può proseguire nei confronti della società stessa) » 1422
 Commento di N. D'ALESSANDRO » 1422

GIUSTIZIA CIVILE**NOTIFICHE EFFETTUATE MEDIANTE IL SERVIZIO POSTALE**

- Corte costituzionale – sent. 26 novembre 2002, n. 477 (la notifica effettuata mediante il servizio postale si perfeziona, per colui che richiede la notifica, al momento della consegna dell'atto all'ufficiale giudiziario) Pag. 1425
- Commento di G. VIRGA, *Eliminata l'alea della notifica per posta* » 1426

PAGAMENTO DELL'IMPOSTA DI REGISTRO PER LE SENTENZE

- Corte costituzionale – sent. 6 dicembre 2002, n. 522 (dichiara illegittime le norme previste dal T.U. imposta registro nella parte in cui subordinano il rilascio di copia esecutiva della sentenza al previo pagamento dell'imposta di registro) » 1429

ISTRUZIONE PUBBLICA**PARITÀ TRA SCUOLE PUBBLICHE E PRIVATE**

- Corte costituzionale – ord. 18 ottobre 2002, n. 423 (è infondata la q.l.c. dell'art. 7 della L. n. 425/1977 nella parte in cui ammette il c.d. "salto" di più classi consecutive solo per le scuole statali) » 1430

OPERE PUBBLICHE**LEGGE "OBIETTIVO" E TRAFORO DEL GRAN SASSO**

- TAR Abruzzo-L'Aquila – sent. 25 ottobre 2002, n. 540 (annulla gli atti con cui è stata prevista, tra le infrastrutture strategiche da realizzare ai sensi della legge 21 dicembre 2001, n. 443, la galleria di messa in sicurezza del Traforo autostradale del Gran Sasso) » 1431

PROGRAMMA TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE

- Consiglio di Stato, sez. V – sent. 23 ottobre 2002, n. 5824 (sulla legittimazione delle associazioni ambientaliste ad impugnare il programma triennale OO.PP., sulla necessità in sede di adozione di quest'ultimo di verificare preliminarmente le condizioni di fattibilità dell'opera e di tener conto di tutte le osservazione e proposte avanzate) » 1434

PUBBLICO IMPIEGO E LAVORO**GIURISDIZIONE DELL'A.G.O. PER INCARICHI DIRIGENZIALI**

- Corte costituzionale – ord. 9 dicembre 2002, n. 525 (è manifestamente infondata la q.l.c. dell'art. 18 del D.L.vo n. 387/98 nella parte in cui demanda al giudice ordinario la cognizione delle controversie concernenti il conferimento degli incarichi dirigenziali) » 1435

GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA PER CONTROVERSIE DISCIPLINARI RELATIVE AGLI AUTOFERROTRANVIARI

- Corte costituzionale – ord. 7 novembre 2002, n. 439 (sono legittime le norme che attribuiscono al giudice amministrativo, anziché al giudice ordinario, la giurisdizione in materia di controversie disciplinari relative agli autoferrotranvieri; il giudice amministrativo non offre una tutela meno vantaggiosa od appagante di quella assicurata dal giudice ordinario) » 1436

GIURISDIZIONE IN MATERIA DI PROCEDURE PER L'ATTRIBUZIONE DI POSIZIONI ORGANIZZATIVE

TAR Campania-Napoli, sez. V – sent. 15 novembre 2002, n. 7169 (mentre sussiste la giurisdizione del G.A. in materia di concorsi interni, esulano da tale giurisdizione le controversie relative a procedure per il conferimento di posizioni organizzative) Pag. 1437

RETRIBUIBILITÀ DELLE MANSIONI SUPERIORI SVOLTE ANTE D.L.VO N. 387/98 DAI DIPENDENTI PUBBLICI

C.G.A., sez. giurisdizionale – sent. 9 ottobre 2002, n. 583 (anche prima del D.L.vo n. 387/98 le mansioni svolte da tutti i dipendenti pubblici per oltre 90 giorni erano retribuibili; fattispecie relativa a dipendente di una Provincia) » 1438

Nota di G. VIRGA, *La retribuibilità delle mansioni superiori è la regola* » 1439

DESTITUZIONE AUTOMATICA DEI PUBBLICI DIPENDENTI

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 9 dicembre 2002, n. 6669 (sulla sussistenza di ipotesi in cui può disporsi tuttora la destituzione automatica dal servizio di pubblici dipendenti ed in particolare sulla destituzione conseguente ad una condanna con pena accessoria dell'interdizione dai pubblici uffici) » 1411

RIMOZIONE AUTOMATICA DEI DIRIGENTI

Tribunale di Roma, sez. IV lavoro – ord. 25 novembre 2002, n. 41233 (sulla necessità di interpretare restrittivamente le disposizioni di cui alla L. n. 145/2002 e sull'inapplicabilità di tali disposizioni agli Enti vigilati dotati di propria autonomia) » 1443

Commento di M. ROSSI, *La cessazione degli incarichi dirigenziali generali nello Stato al vaglio del giudice del lavoro: tanto rumore per nulla* » 1444

SPOIL SYSTEM APPLICATO AI SEGRETARI COMUNALI

TAR Lazio, sez. I-ter – sent. 19 novembre 2002, n. 10136 (il TAR Lazio si adegua all'indirizzo della IV sez. del Cons. Stato ed afferma che l'art. 2 del D.L. n. 8/1999 ha efficacia retroattiva e che il Sindaco, per rimuovere il precedente segretario, deve semplicemente nominare il nuovo, senza indicare i motivi della rimozione; un tale sistema "non è contrario ai principi di buona amministrazione") » 1449

MANCATA CONFERMA DEI DIRETTORI GENERALI ASL

TAR Abruzzo-Pescara – sent. 10 ottobre 2002, n. 927 (sulla giurisdizione amministrativa per controversie concernenti la nomina o la mancata conferma nell'incarico di direttore generale a seguito della verifica annuale dei risultati e sul procedimento da seguire nel caso di mancata conferma) » 1450

SANZIONI DISCIPLINARI E PRINCIPIO DI PROPORZIONALITÀ

TAR Lombardia-Brescia – sent. 4 dicembre 2002, n. 2191 (sul controllo "trifasico" sull'esercizio della discrezionalità amministrativa, che va operato sulla base dei criteri della necessità, idoneità e stretta proporzionalità) » 1451

ALLINEAMENTO STIPENDIALE

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 29 ottobre 2002, n. 5960 (sul divieto di applicare il principio dell'allineamento stipendiale a seguito degli artt. 2 D.L. n. 333/1992 e 7 D.L. n. 384/1992) » 1453

INCARICHI EXTRAISTITUZIONALI DEI MAGISTRATI AMMINISTRATIVI

- TAR Lazio, sez. I – sent. 31 ottobre 2002, n. 9366 (annulla diverse disposizioni contenute nella delibera del Consiglio di Presidenza della Giustizia Amministrativa 18 dicembre 2001 recante “norme generali per il conferimento o l’autorizzazione di incarichi non compresi nei compiti e nei doveri d’ufficio dei magistrati amministrativi”) Pag. 1453

RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA

GIUDIZIO DI RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA

- Corte costituzionale – sent. 4 dicembre 2002, n. 513 (è infondata la q.l.c. delle norme sul giudizio di responsabilità nella parte in cui non prevedono che l’istanza di proroga per l’emissione dell’atto di citazione deve essere notificata al presunto responsabile) » 1455

RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA DEI MEDICI

- Corte dei conti, sez. Giur. Regione Toscana – sent. 27 settembre 2002, n. 676 » 1456
 Commento di M. PERIN, *La responsabilità amministrativa dei medici ginecologi e dell’ostetrica per il danno indiretto causato a seguito dei danni subiti dal nascituro* » 1457

RESPONSABILITÀ PER PROGETTAZIONE DI OPERE PUBBLICHE

- Corte dei conti, sez. Giur. Regione Umbria – sent. 19 ottobre 2002, n. 498 (sussiste la giurisdizione della Corte dei conti per pretese risarcitorie nei confronti di progettisti di opere pubbliche che abbiano assunto anche il ruolo di direttori tecnici; sussiste il danno all’immagine della P.A. derivante da un grave errore progettuale) » 1460
 Commento di M. VALERO, *Il danno all’immagine della P.A. da illecito extrapenale* » 1461

SANITÀ PUBBLICA

CONTENIMENTO DELLA SPESA SANITARIA

- TAR Lazio, sez. III-ter – sent. 2 dicembre 2002, n. 10892 (è legittimo l’art. 7 del D.L. n. 347/2001 che prevede limiti alla rimborsabilità dei farmaci contenenti il medesimo principio attivo; la riforma del Titolo V della Costituzione non ha *ipso facto* regionalizzato il SSN; è legittima una disciplina differenziata per invenzioni “di prodotto” ed invenzioni “di processo”) » 1462

PARTE III

ARTICOLI E NOTE

- C. VOLPE, *Risoluzione delle controversie e norme processuali nella legge obiettivo. Alcune considerazioni sugli artt. 12 e 14 del D.L.vo 20 agosto 2002, n. 190* » 1465
 G. PITTALIS, *Regolazione pro-concorrenziale dei servizi pubblici locali: un principio vincolante per Stato e Regioni* » 1476
 D. FODERINI, *L’ambito di operatività della denuncia di inizio attività in edilizia* » 1484
 C. DE MARCO, *Il licenziamento individuale del dipendente pubblico* » 1490
 L. OLIVERI, *La ricostruzione costituzionalmente legittima delle progressioni verticali* ... » 1495