

2001

NOVEMBRE

GIUSTIZIA
AMMINISTRATIVA

Direttore Giovanni Virga

11

RIVISTA MENSILE DI LEGISLAZIONE, GIURISPRUDENZA
E DOTTRINA COLLEGATA ALLA RIVISTA ON-LINE
GIUST.IT

ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO

LIBRERIA DELLO STATO

SOMMARIO

INDICE ANALITICO	Pag. 1134
INDICE CRONOLOGICO	» 1138

PARTE I

LEGISLAZIONE

LEGGE COSTITUZIONALE 18 ottobre 2001, n. 3 (in <i>G.U.</i> 24 ottobre 2001 n. 248) - Modifiche al titolo V della parte seconda della Costituzione	Pag. 1140
Commento di T. MIELE, <i>La riforma costituzionale del titolo V della seconda parte della Costituzione: gli effetti sull'ordinamento</i>	» 1143

PARTE II

GIURISPRUDENZA

AMBIENTE

DIVIETO DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI PROVENIENTI DA ALTRE REGIONI

Corte costituzionale – sent. 19 ottobre 2001 n. 335 (il divieto di smaltimento dei rifiuti provenienti da altre Regioni si applica ai soli rifiuti urbani non pericolosi, ma non anche ai rifiuti tossici e nocivi; dichiara illegittimo <i>in parte qua</i> l'art. 29 L. reg. Friuli n. 22/1996)	» 1156
---	--------

LOCALIZZAZIONE DELLE DISCARICHE NEI COMUNI

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 6 ottobre 2001 n. 5296 (la partecipazione del Comune al procedimento di localizzazione legittima il Comune stesso ad impugnare il provvedimento conclusivo; la Regione può localizzare gli impianti in qualunque area ritenga idonea e può disattendere il parere non favorevole opposto da qualcuno dei soggetti intervenuti alla conferenza dei servizi) .	» 1159
--	--------

APPALTI PUBBLICI

RIUNIONI TEMPORANEE DI IMPRESE

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 18 ottobre 2001 n. 5517 (individua i requisiti che vanno valutati cumulativamente o singolarmente nel caso di r.t.i.; afferma che non può essere attribuito un punteggio aggiuntivo nel caso in cui non tutte le imprese facenti parte della r.t.i. posseggano il certificato di qualità ISO 9000 e che il requisito della moralità professionale non viene meno per la semplice violazione delle regole di diligenza tecnica)	» 1162
---	--------

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 1° ottobre 2001 n. 5192 (l'aumento del 20% dell'iscrizione all'A.N.C. si applica a ciascuna delle imprese della riunione temporanea e non già alla r.t.i. nel suo insieme)	» 1168
---	--------

DICHIARAZIONI SOSTITUTIVE E DOCUMENTAZIONE NELLE GARE	
Consiglio di Stato, sez. V – sent. 12 ottobre 2001 n. 5397 (va esclusa un ditta che non abbia prodotto la documentazione comprovante la cifra d'affari in lavori ed il costo per il personale prescritta dalla lettera d'invito, non essendo sufficiente una dichiarazione sostitutiva analoga a quella prodotta in sede di prequalificazione)	Pag. 1169
TERMINE PER L'IMPUGNAZIONE DELL'AGGIUDICAZIONE	
TAR Lombardia-Milano, sez. III – sent. 8 ottobre 2001 n. 6658 (la pubblicazione di una delibera con la quale si aggiudica un appalto deve ritenersi idonea ad assicurare la piena conoscenza dell'atto e fa pertanto decorrere il termine per l'impugnazione)	» 1173
OFFERTE PERVENUTE CON PLICO LACERATO	
Consiglio di Stato, sez. V – sent. 26 settembre 2001 n. 5045 (va esclusa l'offerta pervenuta alla P.A. appaltante con il plico lacerato in modo tale da consentire la manipolabilità del suo contenuto)	» 1173
OFFERTE ANOMALE	
Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 3 ottobre 2001 n. 5209 (l'esclusione delle offerte anomale deve essere in ogni caso preceduta dalla richiesta di giustificazioni alle imprese interessate)	» 1174
RISARCIMENTO DANNI A SEGUITO DI ANNULLAMENTO DELL'AGGIUDICAZIONE	
TAR Campania-Napoli, sez. I - sent. 4 ottobre 2001 n. 4485 (la domanda di risarcimento per equivalente può essere proposta in sede di esecuzione del giudicato alternativamente a quella per l'esecuzione in forma specifica; il termine quinquennale di prescrizione decorre dalla data di deposito della sentenza di annullamento dell'atto; il danno va quantificato in misura pari all'utile presuntivo medio del 10% sull'importo dell'offerta)	» 1175
ATTO AMMINISTRATIVO	
DISCREZIONALITÀ TECNICA	
TAR Puglia-Lecce, sez. I – sent. 28 settembre 2001 n. 5607 (il sindacato del G.A. sulla discrezionalità tecnica non riguarda solo la logicità e la congruenza della motivazione, ma anche l'attendibilità delle operazioni tecniche effettuate; fattispecie relativa ad accertamento requisiti attitudinali di aspiranti agenti di P.S.)	» 1177
AUTORIZZAZIONE E CONCESSIONE	
VALORE DELLE SENTENZE DI PATTEGGIAMENTO	
TAR Lombardia-Milano, sez. I – sent. 29 agosto 2001 n. 5634 (la sentenza ex art. 444 c.p.p. non prova né la sussistenza né l'addebitabilità dei fatti cui essa inerisce; è pertanto illegittimo il provvedimento di revoca di una autorizzazione di P.S. adottato facendo mero riferimento a tale tipo di sentenza)	» 1180
COMUNE E PROVINCIA	
PRESIDENZA DELLE COMMISSIONI DI GARA DI APPALTO NEGLI EE.LL.	
Consiglio di Stato, sez. V – sent. 24 ottobre 2001 n. 5603 (la presidenza delle commissioni spetta, anche in difetto di disposizioni statutarie, ai dirigenti o, in mancanza, ai responsabili degli uffici o servizi; i segretari comunali possono presiedere le commissioni solo in caso di espressa autorizzazione)	» 1181

AZIENDE SPECIALI

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 18 ottobre 2001 n. 5515 (sulle modalità di svolgimento dell'attività delle aziende speciali nel territorio dei Comuni limitrofi) Pag. 1183

CONCORSO**REGOLARIZZAZIONE NEI CONCORSI PUBBLICI**

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 17 settembre 2001 n. 4844 (nei concorsi pubblici la regolarizzazione dei certificati è consentita solo per profili di carattere formale, non essendo consentite integrazioni documentali) » 1187

CONCORSI AUSL

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 1° ottobre 2001 n. 5182 (illegittimamente i titoli vengono valutati con un punteggio complessivo e la prova pratica prevista dal bando viene sostituita con una prova scritta) » 1188

QUIZ PRESELETTIVI

TAR Puglia-Lecce, sez. I – ord. 18 ottobre 2001 (sospende un provvedimento di non ammissione alle prove di un candidato che, nei quiz preselettivi per il concorso di notaio, aveva commesso un solo errore) » 1189

DEMANIO E PATRIMONIO**TUTELA DEI BENI DEMANIALI**

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 16 ottobre 2001 n. 5461 (un atto adottato ex art. 823, 2° comma, c.c. a tutela del demanio non deve essere preceduto da avviso di inizio del procedimento e nei suoi confronti non sono ammissibili censure di eccesso di potere) » 1189

EDILIZIA ED URBANISTICA**REITERAZIONE DEI VINCOLI**

Corte europea dei diritti dell'uomo, sez. II – sent. 2 agosto 2001 in causa 37710/1997 » 1191

Corte europea dei diritti dell'uomo, sez. II – sent. 2 agosto 2001 in causa 2352/1994 » 1191

Nota di G. SAPORITO, *I vincoli ultraquinquennali preordinati all'esproprio violano il diritto al rispetto della proprietà* » 1191

DISTANZE TRA LE COSTRUZIONI

Corte di cassazione, sez. II civile – sent. 24 luglio 2001 n. 10062 (la prescrizione di cui al D.M. n. 1444/68, che impone una distanza di 10 metri tra pareti finestrate, va osservata dai regolamenti edilizi adottati dopo l'entrata in vigore del D.M. e si applica anche se solo una delle due pareti sia finestrata) » 1193

PIANI REGOLATORI GENERALI

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 16 ottobre 2001 n. 5467 (il termine d'impugnazione del P.R.G. e delle sue varianti decorre dalla data di sua pubblicazione, essendo del tutto irrilevante la successiva data in cui esso ha acquisito efficacia) » 1195

ELEZIONI**INCOMPATIBILITÀ CON LA CARICA DI SINDACO DEI DIPENDENTI AUSL**

Corte di cassazione, sez. I civile – sent. 20 ottobre 2001 n. 12862 (l'azione popolare è ammissibile anche per far valere la decadenza del Sindaco; la incompatibilità ex art. 8 n. 2 legge n. 154/1981, nei confronti dei dipendenti delle USL, non può ritenersi implicitamente abrogata per effetto del nuovo assetto normativo del servizio sanitario nazionale introdotto dal D.L.vo 502/92) » 1197

INCOMPATIBILITÀ PER LITE PENDENTE

Corte di cassazione, sez. I civile – sent. 28 luglio 2001 n. 10335 (perché sussista la causa di incompatibilità occorre non solo una lite effettivamente pendente ma una concreta posizione di contrapposizione tra le parti; fattispecie in materia di lite innanzi al Commissario regionale per gli usi civici) Pag. 1200

ESPROPRIAZIONE PER P.U.**INDENNITÀ DI ESPROPRIAZIONE**

Corte di cassazione, sez. I civile – sent. 20 settembre 2001 n. 11866 (è possibile fare riferimento al criterio della edificabilità di fatto solo nel caso in cui sussistano delle cause che riducano od escludano le possibilità effettive di edificazione ovvero in assenza di una classificazione del suolo da parte della pianificazione urbanistica) » 1203

GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**GIURISDIZIONE IN MATERIA DI SERVIZI PUBBLICI**

TAR Sicilia-Catania, sez. III – sent. 13 settembre 2001 n. 1650 (anche le controversie delle case farmaceutiche per forniture al SSN rientrano nella giurisdizione esclusiva del G.A.) ... » 1207

GIURISDIZIONE IN MATERIA DI CONTRIBUTI PUBBLICI

TAR Friuli Venezia Giulia – sent. 1° ottobre 2001 n. 629 (rientrano nella giurisdizione dell'A.G.O. le controversie in materia di contributi pubblici già erogati, allorché la revoca degli stessi non sia espressione del potere di autotutela della P.A.) » 1209

PROCEDIMENTI SPECIALI

TAR Lombardia-Milano, sez. II – sent. 9 ottobre 2001 n. 6697 (la dimidiazione dei termini processuali prevista dall'art. 4 della L. n. 205/2000 non si applica né al termine per la notifica né a quello previsto per il deposito del ricorso) » 1210

Commento di G. VIRGA » 1210

MILITARE E MILITARIZZATO**OBIETTORI DI COSCIENZA**

Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 26 settembre 2001 n. 5068 (il termine di 9 mesi previsto dall'art. 1 del D.L.vo n. 504/1997 non si applica a coloro che hanno presentato domanda entro il 31 dicembre 1999) » 1212

SERVIZIO DI LEVA

TAR Campania-Napoli, sez. II – sent. 14 settembre 2001 n. 4183 (è illegittima una cartolina precetto che, senza adeguata motivazione, assegna al coscritto una sede sita ad oltre 100 km dal Comune di residenza) » 1213

PROFESSIONI**LEGITTIMAZIONE ATTIVA DEGLI ORDINI PROFESSIONALI**

Consiglio di Stato, sez. V – sent. 1° ottobre 2001 n. 5193 (precisa i limiti entro i quali può riconoscersi la legittimazione degli ordini professionali ad impugnare atti riguardanti la categoria rappresentata) » 1214

PUBBLICO IMPIEGO E LAVORO**CONCORSI A POSTI DI DIRIGENTE NEGLI EE.LL.**

- C.G.A., sez. giurisdizionale – sent. 25 settembre 2001 n. 463 (l'accesso ai posti di dirigente e funzionario negli enti locali deve avvenire, anche nella Regione siciliana, per concorso pubblico e non per concorso interno, ai sensi del D.L.vo n. 29/93) Pag. 1217
- Commento di A. PROVENZANO, *Divieto di copertura dei posti di dirigente con esclusiva riserva agli interni* » 1217

SEGRETARI COMUNALI E PROVINCIALI

- Consiglio di Stato, sez. IV – sent. 3 ottobre 2001 n. 5198 (le controversie riguardanti provvedimenti dell'Agenzia autonoma rientrano nella competenza del TAR Lazio) » 1221

RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**PRINCIPIO DELLA COLPA GRAVE**

- Corte costituzionale – sent. 24 ottobre 2001 n. 340 (non è possibile attenuare il principio secondo cui la responsabilità amministrativa sussiste anche nei casi di colpa grave) » 1223
- Commento di M. PERIN, *Alcune osservazioni alla sentenza n. 340 del 24 ottobre 2001 della Corte costituzionale in materia di responsabilità amministrativa* » 1224

GIURISDIZIONE DELLA CORTE DEI CONTI PER I CONCESSIONARI DI PARCHEGGI

- Corte di cassazione, sezioni unite civili – sent. 9 ottobre 2001 n. 12367 » 1230
- Commento di M. PERIN, *Le sezioni unite si esprimono per l'obbligo della resa del conto di società private affidatarie del servizio pubblico di riscossione delle tariffe di parcheggio* » 1231

PARTE III**ARTICOLI E NOTE**

- G. IUDICA, *Contrasti giurisprudenziali in tema di questioni rilevabili d'ufficio e contraddittorio nel processo amministrativo* » 1235
- L. DE MARINIS, *Ancora sulle influenze del D.P.R. n. 327/2001 sull'ordinamento degli enti locali. In particolare sulle competenze ad approvare il progetto di lavori pubblici* » 1247

* * *