

2001

DICEMBRE

GIUSTIZIA
AMMINISTRATIVA

Direttore Giovanni Virga

12

RIVISTA MENSILE DI LEGISLAZIONE, GIURISPRUDENZA
E DOTTRINA COLLEGATA ALLA RIVISTA ON-LINE
GIUST.IT

ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO

LIBRERIA DELLO STATO

SOMMARIO

INDICE ANALITICO	Pag. 1255
INDICE CRONOLOGICO	» 1259

PARTE I

LEGISLAZIONE

LEGGE 21 dicembre 2001, n. 443 (in <i>G.U.</i> n. 299 del 27-12-2001- <i>Suppl. Ord.</i> n. 279) – Delega al Governo in materia di infrastrutture ed insediamenti produttivi strategici ed altri interventi per il rilancio delle attività produttive	» 1261
AUTORITÀ PER LA VIGILANZA SUI LAVORI PUBBLICI – Determinazione 20 dicembre 2001 n. 25 –Oggetto: Profili interpretativi in materia di bandi di gara e di esecuzione dei lavori .	» 1265

PARTE II

GIURISPRUDENZA

AMBIENTE

ELETTROSMOG

TAR Lazio, sez. II –ord. 31 ottobre 2001 (non può essere sospeso il diniego di concessione edilizia per l'installazione di una stazione radio base per telefonia cellulare nel caso in cui lo strumento urbanistico consenta di installare gli impianti in altre zone)	» 1278
Commento di S. DE FELICE, <i>Quali poteri ai Comuni per il posizionamento delle antenne radio base per la telefonia mobile?</i>	» 1278
TAR Puglia-Lecce, sez. I –ord. 8 novembre 2001 n. 1392 (le antenne radio per telefonia cellulare non sono assimilabili alle opere di urbanizzazione primaria; nei loro confronti sono pertanto applicabili i limiti di altezza previsti per le costruzioni)	» 1280
Commento di N. LAIS	» 1280

APPALTI PUBBLICI

MODALITÀ DI SVOLGIMENTO DELLE GARE DI APPALTO

Consiglio di Stato, sez. V –sent. 3 gennaio 2002, n. 5 (sulla custodia delle offerte dopo la loro apertura, sul principio di continuità della gara, sulla mancanza del segretario durante le operazioni di gara e sulle modalità di verbalizzazione)	» 1282
POTERE DI AUTOTUTELA DELLA P.A. APPALTANTE	
Consiglio di Stato, sez. V –sent. 17 dicembre 2001, n. 6251 (l'annullamento di ufficio di una clausola del bando disposto nella fase di espletamento della gara non impedisce alla P.A. appaltante di annullare l'intera procedura e di reindire una nuova gara)	» 1285

INTERPRETAZIONE DEL BANDO DI GARA

Consiglio di Stato, sez. V –sent. 17 dicembre 2001, n. 6250 (il bando va interpretato in modo formale; va esclusa da una gara una ditta che, in violazione del bando, abbia indicato nel plico una gara diversa, a nulla rilevando che nel giorno della gara indicato nel plico stesso si sia svolta una sola procedura concorsuale) Pag. 1287

ATTO AMMINISTRATIVO**RAPPORTI TRA DIRITTO DI ACCESSO E DIRITTO ALLA *PRIVACY***

TAR Emilia Romagna-Bologna, sez. I –sent. 6 dicembre 2001, n. 1207 (non sussiste il diritto del datore di lavoro di accedere agli atti e di intervenire in un procedimento attivato l'INAIL per il riconoscimento di malattia professionale riguardante un dipendente) » 1289

COMUNE E PROVINCIA**COMPETENZE DEI DIRIGENTI DEGLI ENTI LOCALI**

Consiglio di Stato, sez. V –sent. 15 novembre 2001, n. 5833 (l'attribuzione delle competenze in materia di gare di appalto e di concorso ex art. 51 L. n. 142/90 è immediatamente operativa e riguarda tutte le gare, ivi comprese le procedure di appalto concorso) » 1293

TAR Friuli Venezia Giulia –sent. 27 ottobre 2001, n. 649 (è da ritenere legittima la concessione edilizia rilasciata dal Sindaco piuttosto che dal dirigente ove lo statuto lo preveda, dato che l'attribuzione delle competenze ai dirigenti non è automatica ed immediata, ma impone necessariamente la mediazione delle disposizioni statutarie) » 1295

DIRITTO DI RISCATTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS

TAR Lombardia, sez. di Brescia –sent. 12 novembre 2001, n. 891 » 1298

Commento di M. LUCCISANO, *La compatibilità dell'esercizio del diritto di riscatto della gestione del gas metano con il sistema normativo del decreto legislativo n. 164/2000 (c.d. decreto Letta)* » 1298

NUMERO DEGLI ASSESSORI

TAR Campania-Napoli, sez. I –sent. 29 novembre 2001, n. 5109 (è illegittimo uno statuto comunale che prevede un numero oscillante di assessori; al T.U. EE.LL. va attribuita natura innovativa e non meramente compilativa) » 1302

NATURA FIDUCIARIA DEGLI INCARICHI ED OBBLIGO DI MOTIVAZIONE

TAR Sicilia-Palermo, sez. I –sent. 14 novembre 2001, n. 1536 (è illegittimo il provvedimento con il quale il Commissario straordinario presso un Comune revoca i rappresentanti del Comune stesso presso un Ente perché sarebbe venuto meno il rapporto fiduciario, senza che siano state indicate le disfunzioni od i disservizi provocati) » 1303

CONCORSO**MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLE DOMANDE**

TAR Emilia Romagna, sez. di Parma –sent. 25 ottobre 2001, n. 882 (è illegittima la clausola di un bando che prevede - a pena di esclusione - l'invio delle domande mediante raccomandata con avviso di ricevimento e non già con semplice raccomandata) » 1305

UTILIZZAZIONE DELLE GRADUATORIE

Tribunale di Lecce, sez. lavoro –ord. 8 novembre 2001 (le controversie in materia rientrano nella giurisdizione dell'A.G.O.; i vincitori del concorso hanno un diritto soggettivo all'assunzione che non può essere escluso da eventuali difficoltà finanziarie della P.A.; può essere accordata la tutela cautelare anche in considerazione del blocco delle assunzioni previsto dalla finanziaria 2002) » 1306

EDILIZIA ED URBANISTICA**GIURISDIZIONE IN MATERIA DI URBANISTICA ED EDILIZIA**

Corte di cassazione, sezioni unite civili –ord. 11 dicembre 2001 n. 15641 (solleva questione di legittimità costituzionale degli articoli 34, commi 1° e 2°, e 35, comma 1°, del decreto legislativo n. 80/1998) Pag. 1308

Tribunale di S. Angelo dei Lombardi - sent. 30 ottobre 2001, n. 289 » 1311

DENUNCIA DI INIZIO DI ATTIVITÀ E TUTELA DEGLI INTERESSI LEGITTIMI DEI TERZI

TAR Campania-Napoli, sez. I –sent. 6 dicembre 2001, n. 5272 (nel caso in cui sia stata realizzata mediante D.I.A. una opera per la quale era invece richiesta concessione edilizia, la P.A. ha l'obbligo di pronunciarsi sull'istanza di un terzo con il quale si sollecita l'esercizio di poteri di autotutela –riconosce l'obbligo del Comune di pronunciarsi su istanze con le quali il Codacons aveva sollecitato l'esercizio del potere di autotutela in ordine a stazioni radio base realizzate senza concessione edilizia ma mediante D.I.A.) » 1311

PARZIALE DIFFORMITÀ RISPETTO ALLA CONCESSIONE EDILIZIA

Consiglio di Stato, sez. V –sent. 22 novembre 2001, n. 5926 (sulla nozione di parziale difformità rispetto alla concessione edilizia e di variante in corso d'opera) » 1315

ELEZIONI**CAUSE DI INELEGGIBILITÀ NEGLI EE.LL.**

Corte di appello di Napoli, sez. I civile –sent. 15 novembre 2001, n. 6 (determina ineleggibilità presso gli enti locali o loro consorzi ex art. 58, lett. c) del T.U. EE.LL. una condanna per il reato di concorso in falso ideologico; la riabilitazione del condannato ha efficacia costitutiva e non fa venire meno gli effetti della decadenza già verificatasi) » 1318

ESPROPRIAZIONE PER P.U.**REITERAZIONE DEI VINCOLI ESPROPRIATIVI**

Corte costituzionale –sent. 18 dicembre 2001 n. 411 (è illegittimo l'art. 52 del T.U. leggi intervenute nel Mezzogiorno nella parte in cui consente la reiterazione dei vincoli espropriativi senza la previsione di indennizzo) » 1324

PARTECIPAZIONE AL PROCEDIMENTO ESPROPRIATIVO

Consiglio di Stato, sez. IV –sent. 13 dicembre 2001, n. 6238 (occorre avviso di inizio del procedimento nel caso di approvazione del progetto definitivo dell'opera, non potendosi ritenere sufficiente l'avviso dato nella successiva fase di approvazione del progetto esecutivo; la reiterazione di vincoli deve essere motivata e va previsto adeguato indennizzo) » 1327

GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA**GIURISDIZIONE IN MATERIA DI ACQUE PUBBLICHE**

Consiglio di Stato, sez. IV –sent. 11 dicembre 2001, n. 6200 (rientrano nella giurisdizione esclusiva del G.A. le controversie riguardanti la scelta dei soggetti esecutori di lavori per la realizzazione di opere concernenti le acque pubbliche) » 1330

GIURISDIZIONE IN MATERIA URBANISTICA

TAR Lombardia, sez. di Brescia –sent. 28 novembre 2001, n. 1126 (rientra nella giurisdizione esclusiva ex art. 34 D.L.vo n. 80/98 una azione ex art. 2932 c.c. di accertamento dell'obbligo di cessione di aree assunto da uno dei lottizzanti in sede di convenzione sottoscritta con il Comune) » 1331

GIURISDIZIONE IN MATERIA DI SERVIZI PUBBLICI

TAR Campania-Napoli, sez. I –sent. 29 novembre 2001, n. 5111 (non rientra nella nozione di servizio pubblico ex art. 33 D.L.vo n. 80/98 il servizio reso in favore della P.A. al quale non corrisponda una diretta pretesa degli utenti - fattispecie relativa a manutenzione di un impianto per la pubblica illuminazione) Pag. 1333

POTERE CAUTELARE DEL G.A.

TAR Sicilia-Catania, sez. II –decreto presidenziale 6 dicembre 2001, n. 32 (il decreto presidenziale con il quale viene accolta una domanda cautelare *ante causam* ex art. 3 L. n. 205/2000 può essere emesso anche nel caso in cui il ricorso non sia stato ancora notificato alle altre parti) ... » 1335

SILENZIO DELLA P.A.

TAR Campania-Napoli, sez. I –sent. 22 novembre 2001, n. 4977 (secondo cui, a seguito dell'art. 2 della L. n. 205/2000, non occorre la preventiva diffida ad adempiere) » 1337

TAR Campania-Napoli, sez. IV –sent. 20 novembre 2001, n. 4875 (secondo cui la procedura prevista dall'art. 2 cit. è applicabile anche nel caso di silenzio-rigetto ed in particolare al silenzio previsto dell'art. 13 L. n. 47/85 sulle istanze di accertamento di conformità) » 1338

Commento di G. SARTORIO, *Ricorsi in materia di silenzio della P.A.* » 1344

PUBBLICO IMPIEGO E LAVORO**PERIODO DI PROVA DEI DIPENDENTI PUBBLICI**

Consiglio di Stato, sez. IV –sent. 26 novembre 2001, n. 5939 (il periodo di prova deve essere espletato anche da parte di coloro che sono stati immessi in ruolo *ope legis*) » 1346

SOSPENSIONE CAUTELARE DAL SERVIZIO DEI DIPENDENTI PUBBLICI

Consiglio di Stato, sez. V –sent. 15 novembre 2001, n. 5832 (nel caso di reati contro la P.A., è sufficiente il mero riferimento ai reati contestati per disporre la sospensione dei dipendenti pubblici; la sentenza di patteggiamento è equiparabile ad una sentenza di condanna e consente di disporre la sospensione cautelare) » 1347

MANSIONI SUPERIORI SVOLTE DAI DIPENDENTI PUBBLICI

Consiglio di Stato, sez. V –sent. 22 novembre 2001, n. 5924 (le mansioni superiori svolte prima dell'entrata in vigore del D.L.vo n. 387/1998 non danno diritto di regola - tranne il caso dei dipendenti del SSN - alla corresponsione delle differenze retributive) » 1352

INSEGNANTI PUBBLICI E PRIVATI

TAR Abruzzo sez. Pescara –sent. 7 dicembre 2001, n. 1173 (non è possibile equiparare il servizio prestato dagli insegnanti presso scuole non statali a quello reso presso scuole statali) .. » 1356

RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA**RESPONSABILITÀ DEGLI AMMINISTRATORI PER ATTIVITÀ CONTENZIOSA DELLA P.A.**

Corte dei conti, sez. II giur. centrale d'appello –sent. 14 settembre 2001 » 1358

Commento di M. PERIN, *Discrezionalità dell'Amministrazione nel sostenere le spese per attività contenziosa* » 1359

RESPONSABILITÀ DEL DIRETTORE DEI LAVORI

Corte dei conti, sez. giur. Regione Abruzzo –sent. 6 novembre 2001, n. 885 (sussiste la responsabilità del direttore dei lavori per aver corrisposto pagamenti in acconto all'appaltatore al di fuori dei termini minimi stabiliti nel capitolato speciale dell'appalto) » 1363

PARTE III

ARTICOLI E NOTE

A. PAGANO, <i>La pregiudiziale penale al procedimento disciplinare nella L. n. 97/2001 alla stregua dell'esame degli atti parlamentari</i>	Pag. 1365
R. FERONE, <i>Il giudizio di ottemperanza innanzi alle sezioni giurisdizionali regionali della Corte dei conti</i>	» 1368

* * *